



COMUNE DI VADO LIGURE

PROVINCIA DI SAVONA

DETERMINAZIONE

Settore VII - Tutela Ambiente

N. . TA/108/TA

N. 1294 Registro Generale

Data 09 giugno 2022

OGGETTO :

CONCESSIONE ALLA SAT S.P.A. SINO AL 31/12/2022 DEL SERVIZIO DI RACCOLTA, TRASPORTO E CONFERIMENTO A DISCARICA DEI RIFIUTI SOLIDI URBANI AD ASSIMILATI, NONCHÉ DEL SERVIZIO DI SPAZZAMENTO, LAVAGGIO E PULIZIA DELLE STRADE E SERVIZI AFFINI ATTINENTI ALL'IGIENE URBANA. IMPEGNO DI SPESA

IL RESPONSABILE SETTORE TUTELA AMBIENTE

VISTO CHE:

- l'art. 67, dello Statuto comunale approvato con D.C.C. n. 30 del 30/05/2017, prevede l'adozione da parte dei Responsabili apicali, nominati titolari di posizione organizzativa con atto di conferimento sindacale, degli atti che impegnano l'Amministrazione verso l'esterno;
- il Decreto Sindacale n. 12 del 21/10/2021, nomina Ferrando Daniela quale Posizione Organizzativa Responsabile del Settore Tutela Ambiente, ai sensi dell'art. 15 del Regolamento per l'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi del Comune;
- la D.G.C. n. 147 del 29/11/2019 approva il testo coordinato del Regolamento per l'Ordinamento degli Uffici e Servizi del Comune di Vado Ligure;

VISTE:

- la D.C.C. n. 10 del 22/03/2022, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il documento unico di programmazione 2022/2024, nota di aggiornamento e suoi allegati;
- la D.C.C. n. 11 del 29/03/2022, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2022/2024;
- la D.G.C. n. 34 del 01/04/2022, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Piano esecutivo di gestione (PEG) triennale anni 2022/2024;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 9 del D.L. n. 78/09 e del comma 8 dell'art. 183 del D. Lgs. n. 267/00 e s.m.i., il funzionario che adotta provvedimenti che comportano impegni di spesa, ha l'obbligo di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamento di bilancio e con le regole della finanza pubblica;

CONSIDERATO che, sulla base delle normative in vigore alla data odierna, l'impegno di spesa di cui al presente atto è compatibile con il programma dei pagamenti;

PREMESSO che il Comune di Vado Ligure con contratto del 28/05/2007, rep. n. 3245 e successivamente prorogato a tutto il 31/12/2012 in forza di D.C.C. n. 114 del 31/12/2009, n. 92 e 93 del 22/12/2011 e n. 56 e 57 del 28/06/2012 ha **affidato secondo il modello in house providing** alla S.A.T. S.p.A. di Vado Ligure i servizi pubblici di:

- raccolta rifiuti (a corpo), compresa la raccolta differenziata (a corpo) e la raccolta e riciclaggio del rifiuto compostabile (a misura);
- spazzamento, lavaggio e pulizia delle strade e servizi affini attinenti all'igiene urbana;

contro il canone annuo a corpo come segue determinato successivamente con D.G.C. n. 25 del 18/03/08 con la quale sono stati approvati i P.O.G. (PROGRAMMI OPERATIVI DI GESTIONE) (valore anno 2012);

RICHIAMATE:

la D.C.C. n. 69 del 19/12/2013 con cui si è approvata la Relazione ex art 34 commi 20-21 della L. n. 221/2012, "Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento in house alla società S.A.T. Servizi Ambientali Territoriali S.p.a."

la D.C.C. n. 29 del 12/05/2015 recante "Servizio di Raccolta Differenziata "ad accesso controllato" dei Rifiuti Urbani e Assimilati – indirizzi per l’Affidamento – Approvazione Aggiornamento della Relazione ai sensi dell’art. 34, commi 20-21 del D.L. n. 179/2012 conv. in L. n. 221/2012"

con le quali è stato motivatamente scelto il modello gestionale in house providing per il servizio in oggetto;

PREMESSO altresì che:

- che, con D.G.C. n. 210 del 23/12/2015, la Giunta Comunale ha deliberato di approvare il differimento tecnico del termine **dell'affidamento diretto in house providing alla S.A.T. S.p.A. di Vado Ligure del servizio di igiene ambientale**, comprendente la raccolta e trasporto rifiuti solidi urbani, assimilati, ingombranti e differenziati, sino alla data di affidamento del nuovo servizio di raccolta differenziata comunale e comunque per un periodo non superiore ai sei mesi (nuovo termine: 30/06/2015);
- che, con D.C.C. n. 2 del 26/01/2016, la relazione prevista dal D.L. n. 179/12, convertito con la L. n. 221/12, all’art. 34, è stata confermata nei suoi contenuti ed aggiornata con riferimento alla stima dei costi del servizio;
- che, con D.C.C. n. 9 del 10/03/2016, il Consiglio comunale ha provveduto ad approvare il "Regolamento comunale per la gestione dei rifiuti urbani ed assimilabili agli urbani e per la nettezza urbana";

RICHIAMATA la D.G.C. n. 77 del 20/06/2016, con la quale è stato approvato il "Progetto definitivo dei servizi di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani e dei rifiuti speciali assimilati agli urbani" predisposta dal Settore Tutela Ambiente e il relativo Capitolato di Servizio, concedendo contestualmente il differimento tecnico del termine dell'affidamento **in house providing alla S.A.T. S.p.A. di Vado Ligure** del servizio di igiene ambientale, comprendente la raccolta e trasporto rifiuti solidi urbani, assimilati, ingombranti e differenziati, sino alla data di affidamento del nuovo servizio di raccolta differenziata comunale e comunque per un periodo di due mesi (nuovo termine: 31/08/2016);

RICHIAMATE INOLTRE

- la Determinazione n. 569 del 30/06/2016 con la quale si è provveduto ad accordare il differimento tecnico del termine dell'affidamento diretto in house providing alla S.A.T. S.p.A. di Vado Ligure del servizio di igiene ambientale, comprendente la raccolta e trasporto rifiuti solidi urbani, assimilati, ingombranti e differenziati, sino alla data di affidamento del nuovo servizio di raccolta differenziata comunale e comunque per un periodo di due mesi fino al 31/08/2016 e ad assumere il contestuale impegno di spesa;
- la D.G.C. n. 110 del 05/08/2016 "Affidamento del servizio di spazzamento, lavaggio e pulizia delle strade e delle aree pubbliche, di raccolta differenziata, trasporto e conferimento a discarica dei rifiuti o a recupero, e di servizi affini attinenti all'igiene urbana dal 23/08/2016 al 31/12/2020"

con la quale si è data attuazione alle disposizioni di cui all'art. 192 del D. Lgs. n. 50/2016;

ATTESO che in detta Deliberazione si diede mandato al responsabile del Settore Tutela Ambiente di dare attuazione agli indirizzi della medesima con propria determinazione di affidamento e con la stipula di apposita convenzione di affidamento del servizio;

RICHIAMATA, infine, la Determinazione n. 816 del 01/09/2016 del Responsabile protempore del Settore Tutela Ambiente, di cui, per quanto necessario, si richiamano e riportano le motivazioni tutte con cui si disponeva quanto segue:

- *di affidare a far data dal 23/08/2016 e sino al 31/12/2020, alla S.A.T. S.p.A., il nuovo servizio di raccolta, trasporto e conferimento a discarica dei rifiuti solidi urbani ed assimilabili, nonché del servizio di spazzamento, lavaggio e pulizia delle strade e servizi affini attinenti all'igiene urbana come definito nel progetto approvato con D.G.C n. 77 del 20/6/2016;*

VISTO il contratto stipulato in data 20/01/2017, Rep. n. 3343, rogito del Segretario Generale Dott. Fulvio Ghirardo;

VISTA la L.R. n. 15/2015;

CONSIDERATO che:

- con il Piano regionale di gestione dei rifiuti e delle bonifiche (PGR), definitivamente approvato con la D.C.R. n. 14 del 25/03/2015, Regione Liguria ha definito gli indirizzi, le strategie e le politiche gestionali che intende sviluppare, indicando le modalità per un'evoluzione complessiva del sistema ligure di gestione dei rifiuti verso ed oltre gli obiettivi previsti a livello comunitario e nazionale;
- la Provincia di Savona opera in qualità di Ente di governo dell'Area Omogenea ai sensi del combinato disposto della L. n.56/2014 (individuazione delle Province come enti di secondo livello), della L.R. n. 01/2014 (art. 14), e dell'art. 7, comma 1, lettera a) del D. Lgs. n 133/2014 (definizione degli enti di governo delle Aree Omogenee);
- sulla base degli indirizzi del Piano regionale ed ai sensi di quanto disposto dall'art. 14 comma 3 della L.R. n. 01/2014 e s.m.i., nonché della L.R. n.12/2015 le Province devono provvedere alla strutturazione ed organizzazione dei servizi relativi alla raccolta e al trasporto dei rifiuti, alla raccolta differenziata e all'utilizzo delle infrastrutture al servizio della raccolta differenziata, definendo i bacini di affidamento, nonché alla gestione dei rifiuti residuali indifferenziati ed al loro smaltimento, tramite uno specifico Piano d'Area Omogenea provinciale.
- ai fini degli affidamenti di cui al citato art. 14 comma 3 della L.R. n. 01/2014 e s.m.i., le province possono individuare all'interno del territorio di propria competenza dei bacini di affidamento;

EVIDENZIATO che:

- la Provincia di Savona, in qualità di Ente di governo dell'Area Omogenea di propria competenza, ha approvato in via definitiva con D.C.P. n. 43 del 02/08/18 il "PIANO D'AREA OMOGENEA DELLA PROVINCIA DI SAVONA PER

LA GESTIONE DEI RIFIUTI” cui ha fatto seguito la Delibera del Comitato d'Ambito per il Ciclo dei Rifiuti n. 08 del 06/08/18 di approvazione del “PIANO D'AMBITO REGIONALE DI GESTIONE DEI RIFIUTI”.

- rispetto al quadro organizzativo delineato dalla normativa statale e regionale, il citato Piano d'Area Omogenea ha *in primis* individuato, in relazione esclusivamente alle attività di affidamento dei servizi, tre Bacini di Affidamento denominati Levante, Capoluogo e Ponente aventi caratteristiche di omogeneità territoriale ed un congruo numero di abitanti, in conformità alle indicazioni del Piano regionale di gestione dei rifiuti, tali da renderli sostenibili dal punto di vista della qualità del servizio e della sua economicità;
- successivamente, previa individuazione di soli due bacini di affidamento su tutto il territorio della Provincia di Savona (il bacino “Comune Capoluogo” e il bacino dei restanti comuni denominato “Provinciale”) con D.C.P. n. 17 del 12/06/2020 – è stato stabilito di individuare, ai sensi dell'art. 16 della L.R. n. 01/2014 e s.m.i., la forma di gestione cosiddetta "*in house providing*" quale modalità per l'affidamento del servizio di gestione dei rifiuti per il bacino di affidamento “Provinciale”, con la Provincia Ente capofila per la gestione delle procedure di affidamento del servizio;

VISTA la Determinazione n. 306 del 22/12/2020, con la quale è stato affidato a far data dal 01/01/2021 e sino al 30/06/2021, alla S.A.T. S.p.A., il servizio di raccolta, trasporto e conferimento a discarica dei rifiuti solidi urbani ed assimilabili nonché del servizio di spazzamento, lavaggio e pulizia delle strade e servizi affini attinenti all'igiene urbana come definito nel progetto approvato con D.G.C. n. 77 del 20/6/2016 e di cui al contratto del 20/01/2017;

CONSIDERATA l'Ordinanza del Presidente della Giunta Regionale n. 27/2020 avente ad oggetto la proroga del periodo transitorio per l'affidamento del servizio di gestione integrata rifiuti per aree omogenee definite dalla pianificazione metropolitana e provinciale art. 24, comma 2 bis della L.R. n. 12/2015, con cui viene ordinato di prorogare fino al 31/12/2021 il termine indicato dall'art. 24, comma 2 bis della L.R. n. 12/2015 già oggetto di proroga (al 30/06/2021) con Ordinanza n. 81/2020;

DATO ATTO che tale proroga è stata ulteriormente rinnovata con Determinazione n. 1468 del 30/06/2021, affidando il servizio sinora citato a S.A.T. S.p.A. fino al 31/12/2021;

DATO CONTO che la L. R. n. 22 del 29/12/2022 “Disposizioni collegate alla Legge di stabilità regionale 2022 (Disposizioni per la formazione del bilancio di previsione 2022-2024)” all'articolo 42 “Disposizioni transitorie per gli affidamenti dei servizi di gestione dei rifiuti urbani” stabilisce quanto segue:

1. Nelle more della definizione della disciplina organica regionale in materia di gestione rifiuti, finalizzata alla strutturazione del servizio di gestione rifiuti per l'intero ambito regionale, le province, la Città metropolitana di Genova o i comuni già individuati come capofila dei rispettivi bacini negli atti di pianificazione vigenti dispongono entro il 31 dicembre 2022 gli affidamenti dei servizi di gestione dei rifiuti urbani relativi ai bacini individuati dalla pianificazione provinciale e metropolitana.

2. In ogni caso gli affidamenti di cui al comma 1 devono prevedere idonee clausole per la successiva transizione ad una gestione unitaria d'ambito regionale.

3. I comuni possono mantenere, in conformità agli indirizzi definiti da Provincia o Città metropolitana, gli affidamenti del servizio di gestione integrata rifiuti esistenti disposti per il solo territorio di competenza per un periodo non esteso oltre il 31 dicembre 2022.

4. Non sono consentiti nuovi affidamenti da parte di singoli comuni limitatamente al territorio di competenza.

CONSIDERANDO che la sopracitata L.R. definisce quindi in modo univoco le modalità e le tempistiche chiarendo che le Province e la Città Metropolitana di Genova dispongono entro il 31/12/22 gli affidamenti dei servizi di gestione dei rifiuti urbani relativi ai bacini individuati dalla pianificazione provinciale e metropolitana (per la nostra Area Omogenea sono due: il Bacino di Affidamento Capoluogo ed il Bacino di Affidamento Provinciale) escludendo, peraltro in modo esplicito, che i singoli comuni possano disporre nuovi affidamenti;

DATO ATTO che il Consiglio Provinciale, con Delibera n. 8/2002, ha potuto approvare la proposta di Piano Industriale formulata da SAT S.p.A., propedeutica alla procedura per l'affidamento in house providing del servizio di gestione integrata rifiuti urbani nel Bacino di Affidamento Provinciale, solo nel corso della seduta del 28/02/2022;

PRESO ATTO che con nota n.p.g. 7456 del 05/04/2022 la Provincia ha comunicato ai comuni la necessità di affidare il servizio al gestore in essere;

CONSIDERATO CHE, per ragioni non dipendenti dal Comune di Vado Ligure, a fronte di tutto quanto sopra richiamato, **sia necessario, urgente ed indifferibile**

- **ai fini di garantire la continuità del servizio pubblico essenziale, quale quello della raccolta dei rifiuti,**
- **ai fini di evitare il pericolo di grave nocumento all'igiene pubblica, nonché il generarsi di rischi sanitari,** qualora dovesse essere interrotto il regolare servizio di gestione integrata dei rifiuti,

prorogare, sempre secondo il modello in house providing ed ai medesimi prezzi, patti e condizioni, la concessione alla S.A.T. S.p.A. del servizio di raccolta, trasporto e conferimento a discarica dei rifiuti solidi urbani ed assimilati nonché del servizio di spazzamento, lavaggio e pulizia delle strade e servizi affini attinenti all'igiene urbana;

VISTA la nota n.p.g. 7669 del 08/04/2022, con cui S.A.T. S.p.A., attuale affidataria del servizio in oggetto si dichiara disponibile a proseguire tutti i servizi ad oggi ad essa affidati ai medesimi prezzi patti e condizioni in essere e pertanto a quelle di cui al contratto del 20/01/2017, **fino al 31/12/2022** e quindi al prezzo complessivo, iva inclusa di **€ 1.012.829,04** così come di seguito distinto:

- svolgimento a corpo del servizio di raccolta, trasporto e conferimento a discarica dei rifiuti solidi urbani ed assimilabili: € 797.498,82 IVA 10% compresa;

- svolgimento a corpo del servizio di spazzamento, lavaggio e pulizia delle strade e servizi affini attinenti all'igiene urbana: € 177.830,22 IVA 10% compresa;
- svolgimento a misura (calcolato in base ai Kg di rifiuto trasportato) per il servizio di raccolta e riciclaggio del rifiuto compostabile (e per il sovrappiù) l'importo stimato in via di larga massima in € 37.500,00 IVA 10% compresa;

DATO ATTO che il servizio in oggetto è da ritenersi escluso dall'ambito dell'applicazione della Legge, sulla tracciabilità dei flussi finanziari, n. 136 /2010 come indicato all'art. 2.2., comma 2 della determinazione AVCP n. 10 del 22/12/2010 – affidamento in house;

RITENUTO necessario inserire nell'affidamento in oggetto la clausola contrattuale risolutiva anticipata laddove la Provincia individui prima della data del 31/08/2022 un gestore unico nel "Bacino di Affidamento Provinciale", così come richiesto dalla stessa con la nota n.p.g. 7456 del 05/04/2022;

VISTO il Documento Unico di Regolarità Contributiva (DURC) acquisito mediante il sistema "Durc On Line" relativo all'operatore economico SAT Servizi Ambientali Territoriali S.p.A. (P. Iva: 01029990098), Numero Protocollo INAIL_31815054 Scadenza validità 01/07/2022, conservato agli atti del settore, da cui si evince la regolarità contributiva;

VERIFICATA l'assenza di rischio di interferenza, ai fini della non predisposizione del DUVRI, ai sensi della Determinazione n. 03 del 05/03/2008 dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;

VISTO il D. Lgs. n. 267/00 e s.m.i. – Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali;

VISTO l'art. 183 del D. Lgs. n. 267/00 e s.m.i.;

VISTO il Regolamento di contabilità vigente;

tanto premesso e considerato:

DETERMINA

1. Di affidare a far data **dal 01/07/2022 e sino al 31/12/2022**, alla Società S.A.T. Servizi Ambientali Territoriali S.p.A., il servizio di raccolta, trasporto e conferimento a discarica dei rifiuti solidi urbani ed assimilabili, nonché del servizio di spazzamento, lavaggio e pulizia delle strade e servizi affini attinenti all'igiene urbana come definito nel progetto approvato con D.G.C n. 77 del 20/06/2016 e di cui al contratto del 20/01/2017;
2. Di dare atto che l'affidamento avviene secondo il modello in house providing ed ai medesimi prezzi, patti e condizioni dell'affidamento in corso al 31/12/2020 disposto a suo tempo con la Determinazione n. 816 del 01/09/2016 del responsabile pro tempore del Settore Tutela Ambiente e territorio e di cui al contratto del 20/01/2017;
3. Di inserire nell'affidamento in oggetto la clausola contrattuale risolutiva anticipata laddove la Provincia individui un gestore unico nel "Bacino di Affidamento Provinciale", così come richiesto dalla stessa con la nota n.p.g. 7456 del 05/04/2022;

4. Di impegnare a favore di S.A.T. S.p.A, la somma di **€ 1.012.829,04** I.V.A. al 10% compresa, occorrente per l'espletamento del servizio **sino al 31/12/2022**;
5. Di imputare la somma pari a € 1.012.829,04 ai seguenti capitoli di spesa che presentano la necessaria disponibilità:
 - **€ 797.498,82** IVA 10% compresa, per lo svolgimento a corpo del servizio di raccolta, trasporto e conferimento a discarica dei rifiuti solidi urbani ed assimilabili: al Capitolo di spesa 5845/00 "Spese per la raccolta differenziata dei rifiuti" (Missione 09 - Programma 03 - Titolo 01- Macro 103 – Piano Fin. V U1.03.02.15.005) del bilancio 2022/2024, annualità 2022, esecutivo ai sensi di legge, che presenta sufficiente disponibilità (esigibilità 2022);
 - **€ 177.830,22** IVA 10% compresa per lo svolgimento a corpo del servizio di spazzamento, lavaggio e pulizia delle strade e servizi affini attinenti all'igiene urbana: al Capitolo di spesa 5810/00 "Spese servizio spazzamento strade ed aree pubbliche" (Missione 10 - Programma 05 - Titolo 01 - Macro 103 – Piano Fin. V U1.03.02.15.004) del bilancio 2022/2024, annualità 2022, esecutivo ai sensi di legge, che presenta sufficiente disponibilità (esigibilità 2022);
 - **€ 37.500,00** IVA 10% compresa, stimata in via di larga massima, (calcolato in base ai Kg di rifiuto trasportato), per il servizio di raccolta e riciclaggio del rifiuto compostabile (e per il sovrvallo) al Capitolo di spesa 5820/10 "Spese per riciclaggio frazione organica e sovrvallo" (Missione 09 - Programma 03 - Titolo 01- Macro 103 – Piano Fin. V U1.03.02.15.005) del bilancio 2022/2024, annualità 2022, esecutivo ai sensi di legge, che presenta sufficiente disponibilità (esigibilità 2022);
6. di attestare, sulla base delle normative in vigore alla data odierna, che l'impegno di spesa ed il conseguente programma dei pagamenti sono compatibili con gli stanziamenti di bilancio con le regole di finanza pubblica ed in particolare con i vincoli derivanti dal patto di stabilità;
7. Di dare atto che si provvederà ai relativi pagamenti a seguito del ricevimento di regolari fatture previa verifica del Documento Unico di Regolarità Contributiva (DURC), ai sensi del D.M. 24/10/2007 in applicazione dell'art. 1, comma 1176, L. n. 296/2006;
8. Di inviare copia della presente Determinazione al responsabile del Servizio finanziario per ulteriori adempimenti;

Con la sottoscrizione del presente atto si attesta la legittimità, regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi e per gli effetti del combinato disposto dell'art. 147 bis del D. Lgs. n. 267/2000 s.m.i. e dell'art. 4, comma 4, del vigente Regolamento per la disciplina del funzionamento e dei controlli interni (D.C.C. n. 05 del 26/02/2013)

IL RESPONSABILE SETTORE Settore VII - Tutela Ambiente

Data 09 giugno 2022

(Ferrando Dott.ssa Daniela) *

* Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa