



# COMUNE DI VADO LIGURE

PROVINCIA DI SAVONA

## DETERMINAZIONE

### Settore V - Tecnico Urbanistica e Gestione del Territorio

N. URB/330/PA

N. 2252 Registro Generale

Data 22 settembre 2023

---

OGGETTO :

**AZIONE IN GIUDIZIO E PROMOZIONE DELLE PROCEDURE COSTITUENTI CONDIZIONE DI PROCEDIBILITA' DELLO STESSO, PER L'ACCERTAMENTO DEL DIRITTO DI PROPRIETA' IN CAPO AL COMUNE DI VADO LIGURE DI AREE INTESTATE A RETE FERROVIARIA ITALIANA S.P.A. UBICATE IN FRAZ. PORTO VADO – FASE DI MEDIAZIONE E NEGOZIAZIONE ASSISTITA - AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA LEGALE E CONTESTUALE IMPEGNO DI SPESA**

---

## **IL RESPONSABILE DEL SETTORE TECNICO URBANISTICA E GESTIONE DEL TERRITORIO**

**VISTO** l'art. 67, comma 2, dello Statuto comunale approvato con deliberazioni C.C. n° 37 del 13.06.1991, e da ultimo, con Deliberazione C.C. n. 30 del 30/05/2017, che prevede l'adozione da parte dei dirigenti degli atti che impegnano l'Amministrazione verso l'esterno;

**VISTO** il decreto sindacale n. registro 10 del 31/05/2023 prot. I n. 11350 del 01/06/2023 di nomina del Responsabile del V Settore Tecnico Urbanistica e Gestione del Territorio, a decorrere dal 01/06/2023 e fino al termine del mandato del Sindaco, dell'arch. Alessandro Veronese quale Responsabile di Settore e incaricato di Elevata Qualificazione ai sensi dell'art. 2 del Regolamento sulla disciplina degli incarichi di Elevata Qualificazione, appendice 6 del Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 54 del 25/05/2023 per il Settore Tecnico Urbanistica e Gestione del Territorio;

**VISTO** il Decreto del Prefetto della Provincia di Savona n. 38768 emesso in data 30 agosto 2023 con il quale è stato sospeso il Consiglio Comunale di Vado Ligure ed è stato nominato Commissario per la provvisoria gestione del Comune il Vice Prefetto in quiescenza Dott. Maurizio Gatto, con i poteri spettanti al Consiglio Comunale, alla Giunta Comunale e al Sindaco;

**VISTO** il Decreto del Commissario Prefettizio n. 1 del 31/08/2023 avente ad oggetto "Conferma degli atti di nomina dei Responsabili dei Settori incaricati di Elevata Qualificazione" citati nel medesimo atto;

### **VISTE:**

- la deliberazione di C.C. n. 13 del 14/03/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il documento unico di programmazione 2023/2025, nota di aggiornamento e suoi allegati;
- la deliberazione di C.C. n. 20 del 30/03/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2023/2025;
- la deliberazione di G.C. n. 36 del 30/03/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il piano esecutivo di gestione (P.E.G.) triennale anni 2023/2025;

**DATO ATTO** che il responsabile dell'istruttoria e del procedimento del presente provvedimento, in deroga all'art. 8, comma 2, del Regolamento sulla disciplina degli incarichi di Elevata Qualificazione, appendice 6 del Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e Servizi, approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 54 del 25/05/2023, è il Responsabile del Settore Tecnico Urbanistica e Gestione del Territorio, arch. Alessandro Veronese (Cat. D), il quale svolge altresì le funzioni di RUP ai sensi dell'art. 3 del "*REGOLAMENTO PER L'APPLICAZIONE DELLE NORME IN MATERIA DI CONTRATTI PUBBLICI*";

### **PREMESSO:**

- CHE con deliberazione del Consiglio Comunale n. 65 del 13.02.1984 veniva approvato il progetto di opera pubblica per la costruzione di una strada di servizio interna in frazione Porto Vado, zona I2 del P.R.I.S. (oggi zona R11 dello S.U.G. vigente);
- CHE con la stessa citata deliberazione veniva altresì stabilito di procedere, ex artt. 9, 10 e seguenti della legge n. 865 del 22.10.1971, alla acquisizione di beni immobili occorrenti per la realizzazione dell'opera di cui sopra nonché alla occupazione d'urgenza di detti immobili che si è concretizzata in data 28.06.1984 a seguito di atto sindacale n. 4345 del 17.04.1984;
- CHE i beni immobili ricadenti nel procedimento espropriativo consistono, tra l'altro, in aree urbane di complessivi mq 16.198 circa intestate alle F.S. S.p.a. (oggi Rete Ferroviaria Italiana S.p.a.), censite al Catasto Terreni del Comune di Vado Ligure come segue:
  - foglio 29 mappale 640 (derivante da frazionamento del mappale 241) di complessivi mq. 2.578;

- foglio 30, mappale 42 di mq. 6.420;
- foglio 30, mappale 85 di mq. 510;
- foglio 30, mappale 105 di mq. 1.630;
- foglio 30, mappale 139 di mq. 2.670;
- foglio 31, mappale 115 di mq. 1.850;
- foglio 31, mappale 185 di mq. 540;
- CHE, sia per l'indennità provvisoria determinata con atto del Presidente della Giunta Provinciale di Savona n. 18091 del 02.05.1991 in £. 189.810.000, sia per quella definitiva determinata dalla Commissione per la valutazione dei beni oggetto di esproprio per la Provincia di Savona con atto n. 44/92 unitamente alla indennità di occupazione annua, non è pervenuta a questo Comune alcuna nota di accoglimento e nel frattempo sono scaduti, per l'Amministrazione espropriante i termini per il compimento del procedimento; mentre l'opera, eseguita in tre lotti, è ormai da tempo ultimata come risulta dal certificato di ultimazione dei lavori emesso in data 10.06.1989 dal direttore di lavori;
- CHE, pertanto, risultano potenzialmente sussistenti i presupposti per poter ottenere l'accertamento giudiziale dell'usucapione del bene, in quanto il Comune di Vado Ligure ha da ben oltre un ventennio, gestito e curato l'area, come se essa fosse propria, con la sua destinazione a pubblica via, ivi compresa la realizzazione del manto stradale, dei servizi sottostanti e della pubblica illuminazione;
- CHE è quindi necessario attivare, nei confronti di Rete Ferroviaria Italiana S.p.a., la procedura di Mediazione ai sensi del D.Lgs. 28/2010, così come modificato dal Decreto Legge 69/2013, convertito con modificazioni dalla L. 09/08/2013, n. 98, per l'accertamento del diritto di proprietà in capo al Comune di Vado Ligure delle aree sopra elencate;
- CHE tale procedimento di mediazione c.d. "obbligatoria", trattandosi di vertenza relativa a diritti reali, costituisce condizione di procedibilità per qualsivoglia azione giudiziaria e, al contempo, a seguito delle modifiche normative introdotte dal Decreto Legge 69/2013 anche nella procedura di mediazione è prevista obbligatoriamente l'assistenza di un difensore;

**RILEVATA** pertanto la necessità di affidare un incarico di assistenza legale per lo studio della questione, l'instaurazione della procedura di mediazione, la trattativa bonaria con la controparte per la disamina delle rispettive posizioni, di concerto con il competente Servizio di questo Comune, e, se del caso, del successivo contenzioso giudiziale volto a far dichiarare la intervenuta usucapione delle suddette aree in favore del Comune di Vado Ligure;

**CONSIDERATO** che gli atti oggetto della procedura di cui trattasi ricadono in materia attinente alle competenze del Settore Tecnico Urbanistica e Gestione del Territorio;

**RICHIAMATA** la deliberazione n. 89 del 10 agosto 2020, esecutiva a termini di legge, con la quale la Giunta Comunale:

1. ha autorizzato il Sindaco, per le ragioni sopra esposte, ad agire in giudizio e, preventivamente, a promuovere le procedure costituenti condizione di procedibilità dello stesso per l'accertamento del diritto di proprietà in capo al Comune di Vado Ligure delle aree urbane di complessivi mq 16.198 circa intestate alla Rete Ferroviaria Italiana S.p.a., censite al Catasto Terreni del Comune di Vado Ligure come segue:

- foglio 29 mappale 640 (derivante da frazionamento del mappale 241) di complessivi mq. 2.578;
- foglio 30, mappale 42 di mq. 6.420;
- foglio 30, mappale 85 di mq. 510;
- foglio 30, mappale 105 di mq. 1.630;
- foglio 30, mappale 139 di mq. 2.670;
- foglio 31, mappale 115 di mq. 1.850;
- foglio 31, mappale 185 di mq. 540;

2. ha dato atto che, ai sensi dell'articolo 73, comma 3, del vigente Statuto comunale, spetta al Responsabile del Settore Tecnico Urbanistica e Gestione del Territorio, in quanto Responsabile

apicale di Settore, nominare, con proprio atto, un difensore abilitato a rappresentare il Comune nei procedimenti in parola;

**VISTO** il preventivo pervenuto al Comune in data 31/07/2020 ed assunto agli atti con il prot. n. 15635, conservato agli atti d'ufficio, formulato dall'Avvocato Paolo Gaggero dello Studio Legale Quaglia Gaggero, legale esperto in materia di diritto amministrativo, concernente l'incarico di assistenza legale per lo studio della questione, l'instaurazione della procedura di mediazione e la trattativa bonaria con la controparte per la disamina delle rispettive posizioni, di concerto con il competente Servizio di questo Comune, per l'accertamento del diritto di proprietà in capo al Comune stesso delle aree indicate in oggetto;

**DATO ATTO** che, per la prestazione sopra descritta, il professionista ha richiesto un compenso pari ad Euro 1.400,00, oltre spese generali al 15%, cassa previdenziale al 4% ed I.V.A. al 22%, così per complessivi Euro 2.042,77, ritenuto congruo in rapporto alla tipologia ed alla complessità delle prestazioni professionali altamente qualificate richieste, assunti come riferimento anche elementi inerenti attività professionalmente analoghe;

**RICHIAMATO** l'articolo 1 comma 450 della Legge 27.12.2006, n. 296, come da ultimo modificato dall'art. 1, comma 130, della Legge 30.12.2018, n. 145, laddove si stabilisce l'obbligo di ricorso al mercato elettronico della P.A. per gli acquisti di beni e di servizi di importo pari o superiore ad euro 5.000,00;

**ACCERTATO** che l'acquisto di cui trattasi risulta di importo inferiore ai 5.000,00 euro, limite oltre il quale è obbligatorio l'utilizzo del mercato elettronico;

**RITENUTO** pertanto di poter affidare direttamente l'incarico professionale in oggetto all'Avvocato Paolo Gaggero dello Studio Legale Quaglia Gaggero;

**RICHIAMATE** le dichiarazioni sostitutive di certificazione, in atti conservate, sottoscritte dall'Avv. Paolo Gaggero ed acclamate al protocollo al n. 19425 in data 20/09/2023;

**VISTI:**

- il Durc richiesto on line in data 28/08/2023 (valido fino al 26/12/2023), da cui risulta che lo Studio Legale Quaglia Gaggero è regolare nei confronti di I.N.P.S. ed I.N.A.I.L.;
- la certificazione di regolarità contributiva dell'Avv. Paolo Gaggero rilasciata dalla Cassa Nazionale di Previdenza e Assistenza Forense in data 20/09/2023, prot. 205060/2023;

**DATO ATTO** che il CIG (codice identificativo di gara) relativo alla procedura di cui all'oggetto risulta essere il seguente: **Z8C3C8FE03**;

**DATO ATTO, altresì**, che il presente provvedimento non è soggetto all'art. 1 comma 173 della legge n. 266/2005 (Legge Finanziaria 2006) e s.m.i., in quanto si tratta di incarico professionale per rappresentanza in giudizio, escluso dal controllo della Corte dei Conti secondo i parametri dalla stessa indicati nella deliberazione delle sezioni riunite n. 6/2005;

**RICHIAMATO** l'articolo 1 comma 501 della Legge n. 208 del 28.12.2015, in cui si stabilisce che per i Comuni con popolazione inferiore ai 10.000 abitanti, e per importi inferiori ai € 40.000,00, si potrà procedere all'acquisizione di lavori, beni e servizi ricorrendo al RUP di ogni singolo Servizio/Settore e non più ricorrendo ad un soggetto aggregatore nell'ambito delle unioni dei comuni;

**DATO ATTO** che, sulla base delle normative in vigore alla data odierna, l'impegno di spesa di cui al presente atto è compatibile con il programma dei pagamenti;

**DATO ATTO** che nel caso di specie, ai sensi dell'art. 53, comma 4, del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, è facoltà della stazione appaltante non richiedere la garanzia definitiva, trattandosi di importo di modesta entità;

**ATTESO** che, ai sensi dell'Allegato n. 4/2 al D.Lgs 118/2011 (*PRINCIPIO CONTABILE APPLICATO CONCERNENTE LA CONTABILITA' FINANZIARIA*), gli impegni derivanti dal conferimento di incarico a legali esterni, la cui esigibilità non è determinabile, sono imputati all'esercizio in cui il contratto è firmato, in deroga al principio della competenza potenziata, al fine di garantire la copertura della spesa;

**VISTO** il D. Lgs. n. 267 del 18.08.2000 e s.m.;

**VISTO** il vigente Regolamento di contabilità;

**VISTO** il vigente Statuto comunale;

**VISTO** il vigente Regolamento comunale sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

### **D E T E R M I N A**

1. di conferire all'Avvocato Paolo Gaggero dello Studio Legale Quaglia Gaggero (P.I. 03693360103) l'incarico di assistenza legale per lo studio della questione, l'instaurazione della procedura di mediazione e la trattativa bonaria con la controparte per la disamina delle rispettive posizioni, di concerto con il competente Servizio di questo Comune, per l'accertamento del diritto di proprietà in capo al Comune stesso delle aree urbane di complessivi mq 16.198 circa intestate alla Rete Ferroviaria Italiana S.p.a., censite al Catasto Terreni del Comune di Vado Ligure come segue:
  - foglio 29 mappale 640 (derivante da frazionamento del mappale 241) di complessivi mq. 2.578;
  - foglio 30, mappale 42 di mq. 6.420;
  - foglio 30, mappale 85 di mq. 510;
  - foglio 30, mappale 105 di mq. 1.630;
  - foglio 30, mappale 139 di mq. 2.670;
  - foglio 31, mappale 115 di mq. 1.850;
  - foglio 31, mappale 185 di mq. 540;
2. di impegnare a favore del suddetto Avvocato la spesa complessiva di **Euro 2.042,77**, di cui Euro 1.400,00 per onorario, Euro 210,00 per spese generali al 15%, Euro 64,40 per contributi previdenziali al 4% ed Euro 368,37 per I.V.A. al 22%, imputandola al Capitolo **775/20** ad oggetto "*Incarichi di patrocinio legale*" (Mis. 08 - Progr. 01 - Tit. 1 - Macro 103 - Piano Fin. V U. 1.03.02.11.006) del Bilancio 2023/2025 annualità 2023 esecutivo ai sensi di legge - esigibilità 2023;
3. di procedere all'affidamento mediante libero mercato in quanto l'acquisto di cui trattasi risulta di importo inferiore ai 5.000,00 euro;
4. di dare atto che, sulla base delle normative in vigore alla data odierna, l'impegno di spesa di cui al presente atto è compatibile con il programma dei pagamenti;
5. di attestare, con la sottoscrizione del presente atto, la legittimità, regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi e per gli effetti del combinato disposto dell'art. 147 bis del D.Lgs 267/2000 s.m.i. e dell'art. 4, comma 4, del vigente Regolamento per la disciplina del funzionamento e dei controlli interni (D.C.C. n. 5 del 26/02/2013);

6. di dare atto che la presente procedura è perfezionata al Servizio Informativo Monitoraggio Gare con il seguente codice identificativo di gara (CIG): **Z8C3C8FE03**;
7. di trasmettere copia del presente provvedimento al Servizio Ragioneria per gli adempimenti conseguenti.

**IL RESPONSABILE SETTORE Settore V - Tecnico Urbanistica e Gestione del Territorio**

**Data 22 settembre 2023**

**( VERONESE ARCH. ALESSANDRO ) \***

---

\* Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa