



COMUNE DI VADO LIGURE

PROVINCIA DI SAVONA

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 26 Registro Deliberazioni

Data 09/04/2019

OGGETTO :

CONTROLLO ANALOGO SU SAT S.P.A. - AGGIORNAMENTO PIANO ECONOMICO FINANZIARIO 2019.- ALL'ACQUISIZIONE DEL SERVIZIO NEL COMUNE DI ALASSIO- APPROVAZIONE.-

L'anno duemiladiciannove addì martedì nove del mese di aprile alle ore 14:30, in Vado Ligure, nell'apposita sala consiliare previa notifica degli inviti personali, avvenuta nei modi e nei termini di Statuto, si è riunito il Consiglio Comunale, in seduta pubblica di prima convocazione.

Fatto l'appello nominale risulta:

	NOMINATIVO	CARICA	PRESENTE	ASSENTE
1.	GIULIANO MONICA	Sindaco	X	
2.	FALCO FABIO	Consigliere	X	
3.	GILARDI FABIO	Consigliere	X	
4.	OLIVERI MIRELLA	Consigliere	X	
5.	BARBERO GIULIO	Consigliere		X
6.	DELLACASA SABRINA	Consigliere	X	
7.	VIGLIECCA FABIO	Consigliere	X	
8.	MORAGLIO STEFANIA	Consigliere		X
9.	DE MERRA FRANCESCO	Consigliere	X	
10.	CUNEO ROBERTO	Consigliere	X	
11.	BOVERO PIETRO	Consigliere	X	
12.	LESTINGE ANGELO	Consigliere	X	
13.	VERDINO SERGIO	Consigliere		X

Presenti: 10

Assenti: 3

Partecipa il Segretario Generale GHIRARDO DR. FULVIO

Il Presidente LESTINGE ANGELO assume la presidenza dell'adunanza, e constatata la legalità, dichiara aperta la seduta e pone in discussione la pratica in oggetto.

L'Assessore esterno, Sig. Ennio Rossi, risulta presente alla seduta consiliare.

Intervengono nella trattazione della presente pratica il Presidente Lestinge ed il Sindaco, come da verbalizzazione in atti conservata.

Dopodiché,

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO:

- **CHE** questo Comune è proprietario di n. 1.685.027 azioni di S.A.T. S.p.a. del valore nominale di € 0,23 l'una pari ad una quota del capitale sociale pari al 63,26%;
- **CHE** il Comune di Alassio, con nota acclarata al ns. n. prot. 5642 dell'11.03.2019 ha trasmesso la propria deliberazione della giunta comunale n. 63 del 01.03.2019 ad oggetto "*Servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani-atto di indirizzo*" ove ha manifestato la propria volontà di proporre al Consiglio Comunale l'assunzione di una partecipazione azionaria in S.A.T s.p.a per un importo di 50.000 € nella prospettiva di procedere ad affidamento *in house providing* del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti solidi urbani;
- **CHE** con successiva nota acclarata al ns. n. prot. 7812 del 03.04.2019 il Comune di Alassio ha ribadito il proprio interesse all'acquisizione della quota azionaria in S.A.T. s.p.a. dal Comune di Vado Ligure attestando di avere la disponibilità finanziaria per l'acquisizione e ha rappresentato l'urgenza di addivenire alla stipula dell'atto di acquisto in relazione alla scadenza dell'attuale contratto di gestione del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti solidi urbani che avverrà il 14.07.2019;
- **CHE** questo Comune esercita sulla società S.A.T. s.p.a., congiuntamente agli altri Comuni soci, un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi ai sensi degli artt. 5 d.lgs. 50/2016 e 16 d.lgs. 175/2016;

PRESO ATTO che:

- la Provincia di Savona, in qualità di Ente di governo dell'Area Omogenea di propria competenza, ha approvato in via definitiva con Delibera di Consiglio Provinciale n. 43 del 02/08/2018 il "PIANO D'AREA OMOGENEA DELLA PROVINCIA DI SAVONA PER LA GESTIONE DEI RIFIUTI" cui ha fatto seguito la Delibera del Comitato d'Ambito per il Ciclo dei Rifiuti n. 8 del 6 agosto 2018 di approvazione del "PIANO D'AMBITO REGIONALE DI GESTIONE DEI RIFIUTI";
- rispetto al quadro organizzativo delineato dalla normativa statale e regionale, il citato Piano d'Area Omogenea ha individuato, in relazione esclusivamente alle attività di affidamento dei servizi, tre Bacini di Affidamento denominati Levante, Capoluogo e Ponente aventi caratteristiche di omogeneità territoriale ed un congruo numero di abitanti, in conformità alle indicazioni del Piano regionale di

gestione dei rifiuti, tali da renderli sostenibili dal punto di vista della qualità del servizio e della sua economicità;

- rispetto al quadro organizzativo delineato dalla normativa statale e regionale il citato Piano d'Area Omogenea prevede che la Provincia di Savona possa provvedere, su indicazione dei comuni, a formalizzare per ogni “*Bacino di Affidamento*” un Comune Capofila che avrà delegate le funzioni relative all'affidamento e gestione del servizio così come già stabilito, organizzato e progettato nel Piano d'Area Omogenea;

RILEVATO che in data 12/03/2019 si è tenuta l'Assemblea dei Sindaci del Bacino di Affidamento “Ponente” e che, dal verbale della seduta, risulta che l'Assemblea dei Sindaci ha espresso un assenso preliminare affinché:

- le modalità di scelta del soggetto gestore del servizio del bacino “Ponente” siano quelle dell'*in house providing*;
- il Comune di Albenga venga individuato dai Comuni facenti parte del Bacino di Affidamento “Ponente” quale “comune capofila” che verrà formalmente delegato ad esercitare esclusivamente le funzioni di affidamento del servizio di gestione dei rifiuti ai sensi dell'art. 14 comma 3 della L.R. n. 1/2014 e ss. mm. ed ii. con le modalità sopra indicate;

ATTESO che il Comune di Alassio con propria deliberazione Consiliare n. 19 del 04.04.2019 ha espresso indirizzo per l'individuazione delle modalità di scelta del soggetto gestore del servizio tramite il sistema *in house providing* e per l'individuazione del Comune di Albenga quale comune capofila del bacino di “Ponente”;

RICHIAMATI:

- il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2019 – 2021 approvato con D.C.C. n. 75 del 21.12.2018;
- il D.lgs. 175/2016 recante “Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica”, emanato in attuazione dell'art. 18 della legge n. 124/2015;
- il vigente regolamento comunale sull'esercizio del controllo analogo sulle società partecipate del Comune di Vado Ligure approvato con D.C.C. n. 57 del 22.09.2015 e richiamato in particolare modo l'art. 5 dello stesso che prevede l'approvazione, da parte del Consiglio Comunale, delle seguenti attività proprie delle società sottoposte al controllo analogo a quello svolto dall'ente sui propri uffici (come individuate ai sensi del predetto regolamento artt 1,2,3) ed in particolare: a) il budget preventivo ed ogni altro strumento di programmazione dell'attività annuale; b) tutte le decisioni che comportino modifiche della struttura societaria, dello statuto, dell'oggetto sociale, dei diritti dei soci; c) gli acquisti, le alienazioni, le permutate di beni immobili; d) l'assunzione di mutui passivi ed altre operazioni di indebitamento a medio lungo termine.

VISTA:

- la manifestazione di interesse del Comune di Alassio all'acquisizione di una quota del capitale sociale di S.A.T. s.p.a. pervenuta con nota prot. 7812 del 03.04.2019 e finalizzata all'affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani mediante l'istituto dell'*in house providing*;
- la nota pervenuta via pec in data 08.04.2019 e acclarata al ns. prot. con il n. 8028 con la quale S.A.T. s.p.a. ha trasmesso il documento "Aggiornamento piano economico finanziario 2019 all'acquisizione del servizio nel comune di Alassio";

RICHIAMATI gli artt. 10 e 19 commi 5 e 7 del d.lgs. 175/2016;

ATTESO:

- che dalle norme richiamate si evince che il Comune alienante, ed esercente il controllo analogo in forma congiunta, è tenuto a verificare la sostenibilità economica dell'operazione di affidamento di un nuovo servizio presso un Comune di nuovo ingresso nella compagine societaria;
- che la valutazione della sostenibilità economica dell'operazione non possa prescindere dal prendere in considerazione l'impatto che l'ampliamento del servizio determinerà sugli equilibri economici e finanziari della società con conseguente esigenza di disporre del relativo aggiornamento del piano economico finanziario della società contenuto nel piano industriale relativo all'anno 2019 recentemente approvato con deliberazione consiliare n. 18 del 02.04.2019;

RITENUTO necessario altresì prendere positivamente in considerazione, nell'ambito della valutazione di sostenibilità e di convenienza che l'Amministrazione compie rispetto all'acquisizione del nuovo servizio presso il Comune di Alassio, l'importanza dell'estensione della presenza e dell'operatività della società S.A.T. s.p.a. nel bacino di affidamento del servizio di gestione dei rifiuti del "Ponente" nel quale la società è attualmente già presente nel Comune di Albenga, estensione che in oggi risulta determinante per avviare un processo che porti alla società maggiori garanzie di una continuità aziendale oltre il termine del periodo di gestione transitorio del 31.12.2020;

RITENUTA:

- la necessità di procedere a prevedere la nuova gestione relativa al servizio nei documenti programmatici di S.A.T. s.p.a. antecedentemente all'adozione della deliberazione di vendita delle azioni al Comune di Alassio, valutando preventivamente, la sostenibilità dell'acquisizione del nuovo servizio;
- la necessità, in conformità e nel rispetto delle competenze stabilite con il regolamento sopra citato, di mantenere l'assetto del "controllo analogo" sulla società S.A.T. s.p.a. esaminando e approvando l'aggiornamento del piano economico finanziario di cui al punto 5 del piano industriale di S.A.T. s.p.a. 2019 con particolare riferimento all'acquisizione del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani presso il Comune di Alassio;

RICHIAMATE:

- la propria precedente deliberazione n. 66 del 28.11.2017 recante “Controllo analogo su s.a.t. spa - aggiornamento atto di indirizzo in materia di spese di funzionamento per gli anni 2017- 2019 ai sensi dell’art 19 c. 5 del decr. lgs. 175/2016.”;
- la propria precedente deliberazione n. 18 del 02.04.2019 recante “Controllo analogo su s.a.t. spa - piano industriale 2019 – esame ed approvazione”;

RILEVATA la coerenza tra la propria precedente deliberazione n. 66 in data 28.11.2017 con la quale sono stati impartiti a S.A.T. s.p.a. indirizzi in merito alle spese di funzionamento per gli anni 2017 – 2019 in termini di obbligo di rispetto del parametro *rapporto tra spese di funzionamento/ricavi* e del *parametro rapporto spese di personale/ricavi* e la previsione budgetaria di cui all’aggiornamento del piano economico finanziario 2019 all’acquisizione del servizio nel comune di Alassio allegato sub A alla presente deliberazione, in approvazione;

VISTO il documento “Aggiornamento piano economico finanziario 2019 all’acquisizione del servizio nel comune di Alassio”, allegato sub A al presente atto per farne parte integrante e costitutiva e ritenuto meritevole d’approvazione;

DATO ATTO che il responsabile dell’istruttoria e del procedimento del presente provvedimento, ai sensi dell’art. 23, comma 5, del vigente Regolamento per l’Ordinamento degli Uffici e Servizi, è il Responsabile del provvedimento, Responsabile Settore Amministrativo / Affari Generali, Dott.ssa Tombesi Norma;

VISTO il parere in ordine alla regolarità tecnica reso sulla proposta a norma dell’art. 49, 1° comma, del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267 dal Responsabile del I° Settore Amministrativo;

VISTO il parere in ordine alla regolarità contabile reso sulla proposta a norma dell’art. 49, 1° comma, del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267, dal Responsabile del II° Settore Economico-Finanziario;

VISTO il D.Lvo n. 267/2000 e successive modificazioni;

RITENUTA l’urgenza di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile secondo le modalità previste dall’art. 134, comma 4°, del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267;

CON n. 10 voti favorevoli, espressi in modo palese, da n. 10 Consiglieri presenti e votanti;

DELIBERA

1. di approvare il documento “Aggiornamento piano economico finanziario 2019 all’acquisizione del servizio nel comune di Alassio”, allegato sub A al presente atto per farne parte integrante e costitutiva, quale aggiornamento del piano industriale di S.A.T. s.p.a. 2019;

2. di trasmettere la presente deliberazione al Consiglio di Gestione ed al Consiglio di Sorveglianza di S.A.T. s.p.a., ai Comuni soci, ed al Comune di Alassio, per quanto di competenza, nonché per gli adempimenti e gli adeguamenti richiesti dalla vigente normativa.

*** **

Dopodiché,

IL CONSIGLIO COMUNALE

CON n. 10 voti favorevoli, espressi in modo palese, da n. 10 Consiglieri presenti e votanti;

D I C H I A R A

il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4°, del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267.-

***. v. ***

Letto, approvato e sottoscritto

**IL PRESIDENTE
LESTINGE ANGELO ***

**IL SEGRETARIO GENERALE
GHIRARDO DR. FULVIO ***

* Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa

AGGIORNAMENTO PIANO ECONOMICO FINANZIARIO 2019 ALL'ACQUISIZIONE DEL SERVIZIO NEL COMUNE DI ALASSIO

A seguito degli incontri con l'Amministrazione Comunale e l'ufficio competente del Comune di Alassio, si è raggiunto un accordo per addivenire alla necessaria acquisizione delle quote di partecipazione societaria finalizzato all'affidamento in modalità *in house providing* del servizio di raccolta e spazzamento stradale.

Il contratto attualmente in essere tra il Comune di Alassio e la società uscente scadrà il 14 luglio 2019 e l'Amministrazione intende partire con SAT dal 15 luglio 2019.

L'accordo prevede:

- a. Inizio attività di raccolta e spazzamento il 15 luglio 2019 con gli stessi servizi e le medesime modalità operative attualmente in essere. Obiettivo primario che ci prefiggiamo è quello di realizzare, come avvenuto per il Comune di Albenga, una puntuale e completa implementazione dei servizi in essere e l'ottimizzazione e il miglioramento fin da subito dell'attività di spazzamento stradale al fine di garantire, nell'immediato, un percepibile miglioramento dell'igiene urbana e del decoro cittadino .
- b. Attivazione di un nuovo servizio con modalità più performanti rispetto agli standards di raccolta differenziata imposti dalla legge : a decorrere al più presto dal 1° novembre 2019 o, al più tardi, 1° gennaio 2020.

Il nuovo servizio è progettato a cura della società Coop Erica di Alba, incaricata dal Comune di Alassio; il progetto è in fase di redazione finale. Il nuovo servizio verrà attivato a seguito di trattativa ad hoc che si porterà avanti nei prossimi mesi. L'attivazione nuovo servizio determinerà una maggiore efficienza dei costi contrattuali e quindi un miglioramento dei parametri economici del servizio sul Comune di Alassio rispetto a quelli inizialmente previsti.

Il servizio iniziale (con modalità identiche a quelle attualmente in essere) avrà un costo che, calcolato su base annuale, è di € 3.573.000 (ivato- iva 10%) .

Tale importo non comprende gli oneri di discarica (circa € 650.000,00 annuali) che sono a carico del comune di Alassio. Gli oneri a recupero della differenziata sia a credito che a debito sono in capo a SAT e sono ricompresi nel costo contrattuale complessivo come sopra individuato. I dati a ns. disposizione sui conferimenti del 2017 e 2018 non sono affidabili. Si ritiene che i costi di recupero al netto dei ricavi annui potranno aggirarsi intorno a € 275.000,00.

Il Comune di Alassio mette a disposizione un'area già utilizzata per il Centro di raccolta comunale per utenze domestiche. Sat dovrà provvedere ad acquisire i box spogliatoi (per gli operatori ecologici) e l'ufficio dal gestore uscente.

L'affidamento del servizio prevede, ai sensi del vigente art. 6 CCNL FISE e art. 11 regolamento assunzioni SAT, l'acquisizione dall'attuale gestore di circa 51 unità lavorative di cui 3 impiegati (un responsabile e due impiegati amministrativi) per un importo presunto di € 2.364.000,00 annui.

Sarà cura di SAT passare quanto prima alla fase successiva per trattare nuovamente il costo del servizio.

Le previsioni del Piano Industriale strategico per il 2019 (punto 5) subiscono pertanto le seguenti variazioni tenendo conto dell'incremento dovuto all'attivazione del servizio a decorrere dal 15 luglio 2019 (5 mensilità e mezzo nel 2019) . L'eventuale revisione dei costi contrattuali in corso d'anno a seguito della revisione del contratto con il Comune di Alassio sarà oggetto di un successivo aggiornamento del piano economico finanziario 2019.

PUNTO 5 PIANO INDUSTRIALE 2019 – IN GIALLO LE VOCI RIVISTE

COSTI DELLA PRODUZIONE (in €)		2015	2016	2017	FCS 2018	BGT 2019
B6	Acquisti	508.986	823.767	963.289	1.229.000	1.258.500
B7	Servizi	1.496.419	2.038.770	2.645.013	4.238.000	5.120.000
B8	Godimento beni di terzi	493.842	1.221.734	1.286.938	1.470.000	1.298.500
B9	Personale	3.536.031	5.436.630	5.566.610	7.365.000	8.991.000
B10	Ammortamenti e svalutazioni	450.369	555.308	893.769	1.070.000	1.758.500
B11	Variazione delle rimanenze	-60.364	60.364	0		
B13	Altri accantonamenti	100.000		3.938		
B14	Oneri diversi di gestione	143.655	131.231	182.883	83.000	73.800
C)	Proventi e oneri finanziari	2.500	6.598	10.113	30.000	35.000
D)	Rettifiche finanziarie		48.470	21.645		

	TOTALE COSTI	6.671.438	10.322.872	11.574.198	15.485.000	18.535.300
	RICAVI	7.253.425	10.910.749	12.488.013	16.587.000	19.309.000
	contributi in conto capitale					25.000,00
	RISULTATO PRIMA DELLE IMPOSTE	581.987	587.877	913.815	1.102.000	798.700