



COMUNE DI VADO LIGURE

PROVINCIA DI SAVONA

DETERMINAZIONE

Settore III - Servizi Socio assistenziali, educativi, culturali, sportivi e commercio

N. SC/596/CIS

N. 2265 Registro Generale

Data 04 novembre 2025

OGGETTO:

RICORSI PROPOSTI AL T.A.R. PER LA LIGURIA DALLA SOCIETÀ DUSSMANN S.R.L - AFFIDAMENTO DIRETTO DEL SERVIZIO E CONTESTUALE IMPEGNO DI SPESA PER LA RAPPRESENTANZA E DIFESA IN GIUDIZIO DEL COMUNE DI VADO LIGURE

**RICORSI PROPOSTI AL T.A.R. PER LA LIGURIA DALLA SOCIETÀ DUSSMANN S.R.L -
AFFIDAMENTO DIRETTO DEL SERVIZIO E CONTESTUALE IMPEGNO DI SPESA PER LA
RAPPRESENTANZA E DIFESA IN GIUDIZIO DEL COMUNE DI VADO LIGURE**

**IL RESPONSABILE DEL SETTORE SERVIZI SOCIALI EDUCATIVI CULTURALI
SPORTIVI E COMMERCIO**

VISTO l'art. 67, comma 2, dello Statuto comunale approvato con Deliberazione C.C. n° 37 del 13.06.1991, e da ultimo, con Deliberazione C.C. n. 30 del 30/05/2017, che prevede l'adozione da parte dei dirigenti degli atti che impegnano l'Amministrazione verso l'esterno;

RICHIAMATE:

- La Deliberazione del Consiglio Comunale n. 31 del 28/11/2024, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il documento unico di programmazione 2025/2027, nota di aggiornamento e suoi allegati;
- La Deliberazione del Consiglio Comunale n. 40 del 20/12/2024, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2025/2027;
- La Deliberazione della Giunta Comunale n.101 del 30/12/2024, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il piano esecutivo di gestione (P.E.G.) 2025/2027;

VISTO l'Atto Sindacale R.G. 51 del 02/12/2024 di nomina del Responsabile del Settore III Servizi Sociali, Educativi, Culturali, Sportivi e Commercio, a decorrere dal 01/01/2025 al 31/12/2025, della Dott.ssa Silvia Rebattoni quale Responsabile di Settore e incaricato di Elevata Qualificazione ai sensi dell'art. 2 del Regolamento sulla disciplina degli incarichi di Elevata Qualificazione, appendice 6 del Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 54 del 25/05/2023 per il Settore III Servizi Sociali, Educativi, Culturali, Sportivi e Commercio;

DATO ATTO che il responsabile dell'istruttoria e del procedimento del presente provvedimento, in deroga all'art. 8, comma 2, del Regolamento sulla disciplina degli incarichi di Elevata Qualificazione, appendice 6 del Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e Servizi, approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 54 del 25/05/2023, è il Responsabile del Settore Servizi Sociali, Educativi, Culturali, Sportivi e Commercio, Dott.ssa Silvia Rebattoni (Cat. D), la quale svolge altresì le funzioni di RUP ai sensi dell'art. 3 del "REGOLAMENTO PER L'APPLICAZIONE DELLE NORME IN MATERIA DI CONTRATTI PUBBLICI";

PREMESSO che, con ricorso notificato con modalità telematica in data 26 settembre 2025 e acquisito agli atti con protocollo n. 19759/2025 del 29 settembre 2025, proposto contro il Comune di Vado Ligure e la Provincia di Savona e nei confronti di Markas S.r.l., DUSSMAN SERVICE S.r.l., rappresentata e difesa dagli Avvocati Alessandro Sciolla, Sergio Viale, Diego Iula, Chiara Forneris, Maurizio Basile e Emanuele Gerbi Maurizio Basile e Emanuele Gerbi, ha chiesto al Tribunale Amministrativo Regionale per la Liguria:

✓ l'annullamento:

- della Determinazione del Comune di Vado Ligure, III - Servizi Socio assistenziali, educativi, culturali, sportivi e commercio, n. 1524 del 28/07/2025, con la quale

Dussmann è stata esclusa dalla gara per il servizio di refezione scolastica per i plessi scolastici ed il nido d'infanzia del Comune di Vado Ligure;

- della Determinazione n. 1707 Registro Generale in data 22/08/2025, comunicata in data 02/09/2025, del Comune di Vado Ligure, con la quale la gara è stata aggiudicata alla seconda classificata Markas S.r.l.;
- della nota Prot. n. 0017924 del 02/09/2025 del Comune di Vado Ligure di trasmissione a Dussmann della Determinazione di aggiudicazione in favore di Markas S.r.l.;
- dell'avviso Prot. n. 004620 in data 21/08/2025 della S.U.A. Provincia di Savona di conferma della proposta di aggiudicazione in favore di Markas S.r.l.;
- del verbale del contraddittorio orale tenutosi in data 27/06/2025 presso il Comune di Vado Ligure;
- della nota Prot. n. 0042035/2025 in data 29/07/2025 del Comune di Vado Ligure di comunicazione del provvedimento di esclusione e di trasmissione del verbale di contraddittorio orale;
- del verbale prot. 38591/2025 di procedura aperta in data 11/07/2025 con il quale la S.U.A. Provincia di Savona ha dato atto della conclusione della procedura di verifica dell'anomalia dell'offerta attivata nei confronti della ricorrente Dussmann;
- della nota Prot. n. 0010185/2025 del 19/02/2025, con la quale la S.U.A. Provincia di Savona ha trasmesso alla ricorrente Dussmann la prima richiesta di giustificazioni in punto anomalia dell'offerta;
- della nota Prot. n. 0005030 del 05/03/2025, a firma del R.U.P. della procedura A.S. Silvia Rebattoni, con la quale il Comune di Vado Ligure, ha richiesto a Dussmann ulteriori giustificazioni;
- della nota firmata il 06/03/2025, con la quale la S.U.A. Provincia di Savona ha trasmesso alla ricorrente Dussmann la richiesta di giustificazioni del Comune di Vado Ligure Prot. n. 0005030 del 05/03/2025;
- della nota Prot. n. 0017433 del 24/03/2025, a firma del R.U.P. della procedura A.S. Silvia Rebattoni, con la quale il Comune di Vado Ligure ha riscontrato le giustificazioni di Dussmann ricevute in data 11/03/2025 e richiesto ulteriori giustificazioni;
- della nota firmata il 24/03/2025, con la quale la S.U.A. Provincia di Savona ha trasmesso alla ricorrente Dussmann la richiesta di giustificazioni del Comune di Vado Ligure Prot. n. 0017433 in data 24/03/2025;
- della nota Prot. n. 0021512 del 14/04/2025, a firma del R.U.P. della procedura A.S. Silvia Rebattoni, con la quale il Comune di Vado Ligure ha riscontrato le giustificazioni di Dussmann ricevute in data 02/04/2025 e richiesto ulteriori giustificazioni;
- della nota firmata il 14/04/2025, con la quale la S.U.A. Provincia di Savona ha trasmesso alla ricorrente Dussmann la richiesta di giustificazioni del Comune di Vado Ligure Prot. n. 0021512 in data 14/04/2025;
- della nota Prot. n. 0024393 del 29/04/2025, a firma del R.U.P. della procedura A.S. Silvia Rebattoni, con la quale il Comune di Vado Ligure ha riscontrato le giustificazioni di Dussmann ricevute in data 22/04/2025 e richiesto ulteriori giustificazioni;
- della nota di integrazione Prot. n. 0024424 del 30/04/2025, a firma del R.U.P. A.S. Silvia Rebattoni, con la quale il Comune di Vado Ligure ha riscontrato le giustificazioni di Dussmann ricevute in data 22/04/2025 e ha richiesto ulteriori giustificazioni;
- della nota firmata il 30/04/2025 con la quale la S.U.A. Provincia di Savona ha trasmesso alla ricorrente Dussmann le richieste di giustificazioni del Comune di Vado Ligure di cui alle note Prot. n. 0024393 in data 29/04/2025 e Prot. n. 0024424 in data 30/04/2025;
- della nota Prot. n. 0029552 del 27/05/2025, a firma del R.U.P. della procedura A.S. Silvia Rebattoni, con la quale il Comune di Vado Ligure ha comunicato la non

- congruità delle giustificazioni rese da Dussmann e ha proposto a quest'ultima di fissare un incontro per un contraddittorio orale;
- l'art. 8 comma 1 del Capitolato Prestazionale ove interpretato nel senso indicato dal RUP nei provvedimenti impugnati;
 - di ogni altro atto presupposto, antecedente e conseguente, quali il Bando, il Disciplinare di gara, il Capitolato Speciale, gli allegati al Disciplinare ed al Capitolato, e tutta la documentazione di gara ove interpretata in senso difforme da quanto in questa la declaratoria dell'inefficacia del contratto ai sensi art. 122 c.p.a., ove *medio tempore* stipulato, tra il Comune di Vado Ligure e Markas S.r.l., e del diritto della ricorrente a subentrare nell'aggiudicazione e nell'esecuzione dello stipulando contratto, in caso di ritenuta fondatezza del ricorso ai sensi dell'art. 124 c.p.a., con effetti dalla data della stipula o, in via subordinata, dal diverso momento individuato dal T.A.R. adito;
- ✓ l'accertamento direttamente da parte dell'Autorità Giudicante adita del diritto di Dussmann Service ad essere dichiarata aggiudicataria definitiva della procedura di gara oggetto di causa
 - ✓ la condanna, delle Amministrazioni resistenti, in ciascuna per quanto di competenza:
 - in via principale: ad adottare gli atti (provvedimento di aggiudicazione ed atticonnessi) conseguenti all'accertamento giudiziale del diritto di Dussmann Service ad essere dichiarata aggiudicataria;
 - in via di subordine: a rinnovare il procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta di Dussmann tenendo in considerazione quanto illustrato nel presente ricorso ed emendando i vizi ivi censurati;

il tutto con espressa riserva di formulare motivi aggiunti di ricorso e di domandare il risarcimento dei danni;

CONSIDERATO che gli atti oggetto del ricorso di cui trattasi ricadono in materia attinente alle competenze del Settore III Servizi Socio-Assistenziali, Educativi, Culturali, Sportivi e Commercio;

DATO ATTO che è necessario affidare ad un legale il servizio indicato in oggetto, concernente la rappresentanza e difesa in giudizio del Comune di Vado Ligure relativamente al ricorso sopra menzionato;

ATTESO che, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, le Stazioni Appaltanti possono procedere all'affidamento di servizi di importo inferiore ad € 140.000,00 mediante affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che - come nel caso di specie - siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

RITENUTO pertanto di poter affidare direttamente il servizio in oggetto all'Avvocato Matteo Borello Studio Legale Borello (P.I. 01496370998) di Genova, il quale offre in proposito garanzie di provata competenza;

RICHIAMATO l'art. 1, comma 449 e comma 450, della Legge 27/12/2006, n. 296 (Legge Finanziaria 2007) che impone agli enti locali l'alternativa tra il ricorso alle convenzioni quadro "CONSIP" e il loro utilizzo come parametro qualità costo del servizio ordinato, ed il ricorso al mercato elettronico (MePA);

DATO ATTO:

- CHE per tale fattispecie di incarico, trattandosi di contratto escluso dall'applicazione del Codice dei Contratti pubblici, non vi sarebbe obbligo di ricorso al MePA ovvero di strumenti telematici di negoziazione messi a disposizione dalle centrali di committenza (Convenzioni Quadro CONSIP ai sensi dell'articolo 24, comma 6, della Legge n. 448/2001);

- CHE tuttavia, è stata inoltrata all'Avvocato Matteo Borello dello Studio Legale Borello Matteo, tramite il portale "ACQUISTINRETEPA", la trattativa diretta numero RDO 5754162 per l'affidamento del servizio sopra descritto;
- CHE il termine ultimo per la presentazione dell'offerta era individuato nel giorno 29/10/2025;
- CHE il compenso complessivo per la prestazione del servizio sopra indicato non poteva essere superiore a Euro 18.064,38, cifra da ritenersi a corpo comprensiva di Spese generali (15%) e di Cassa Avvocati (4%), esclusa solo IVA (22%) su imponibile;

VISTA l'offerta presentata dal suddetto Avv. Matteo Borello dello Studio Legale Matteo Borello in data 28/10/2025, che riporta una offerta economica pari ad Euro 18.064,38, oltre a IVA (22%) su imponibile, così per un importo complessivo pari a Euro 22.038,54;

ACCERTATO che l'importo di aggiudicazione per l'affidamento del servizio di cui trattasi è conforme alla proposta così come formulata attraverso il portale "ACQUISTINRETEPA", è congruo rispetto all'affidamento in questione e in linea con i prezzi di mercato;

DATO ATTO:

- CHE non è necessario il DUVRI, in quanto attività meramente intellettuale, ai sensi della determinazione n. 3 del 05/03/2008 dell'Autorità di Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;
- CHE il presente provvedimento non è soggetto all'art. 1 comma 173 della legge n. 266/2005 (Legge Finanziaria 2006) e s.m.i., in quanto si tratta di incarico professionale per rappresentanza in giudizio, escluso dal controllo della Corte dei Conti secondo i parametri dalla stessa indicati nella deliberazione delle sezioni riunite n. 6/2005;
- CHE il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di tracciabilità dei pagamenti di cui alla Legge n. 136/2010 e ss.mm.ii. ed è contraddistinto dal Codice Identificativo Gara (CIG): B8E50B7BDA;
- CHE il contratto è stipulato mediante scambio di lettere commerciali;
- CHE nel caso di specie, ai sensi dell'art. 53, comma 4, del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, è facoltà della stazione appaltante non richiedere la garanzia definitiva, trattandosi di importo di modesta entità;
- CHE, sulla base delle normative in vigore alla data odierna, l'impegno di spesa di cui al presente atto è compatibile con il programma dei pagamenti;

ATTESO che, ai sensi dell'Allegato n. 4/2 al D.Lgs 118/2011 (*PRINCIPIO CONTABILE APPLICATO CONCERNENTE LA CONTABILITA' FINANZIARIA*), gli impegni derivanti dal conferimento di incarico a legali esterni, la cui esigibilità non è determinabile, sono imputati all'esercizio in cui il contratto è firmato, in deroga al principio della competenza potenziata, al fine di garantire la copertura della spesa;

RITENUTO di provvedere all'affidamento diretto del servizio e all'assunzione del relativo impegno di spesa;

VISTO il D. Lgs. n. 267 del 18/08/2000 e s.m.;

VISTO l'art. 183 del D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000;

VISTO il vigente Regolamento di contabilità;

VISTO il vigente Statuto comunale;

VISTO il vigente Regolamento comunale sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

D E T E R M I N A

1. di affidare direttamente, per le ragioni indicate in premessa e qui integralmente richiamate, all'Avvocato Matteo Borello dello Studio Legale Borello Matteo, avente sede legale in Via Roma 11/9 - 16121 Genova - (C.F. BRLMTT74D23D969Y - P.I. 03693360103) il servizio concernente la rappresentanza e difesa in giudizio del Comune di Vado Ligure relativamente al ricorso notificato con modalità telematica in data 26 settembre 2025 e acquisito agli atti con protocollo n. 19759/2025 del 29 settembre 2025, proposto contro il Comune di Vado Ligure e la Provincia di Savona e nei confronti di Markas S.r.l. e di GLOBAL Service S.R.L., DUSSMAN SERVICE S.r.l., rappresentata e difesa dagli Avvocati Alessandro Sciolla, Sergio Viale, Diego Iula, Chiara Forneris, Maurizio Basile e Emanuele Gerbi, ha chiesto al Tribunale Amministrativo Regionale per la Liguria:
 - ✓ l'annullamento della nota prot. 18585 del 11 settembre 2025 di parziale diniego opposto alla propria istanza di accesso formulata il 4 settembre 2025;
 - ✓ l'annullamento di ogni altro atto e/o provvedimento presupposto, preordinato, consequenziale o connesso;
 - ✓ l'accertamento del diritto di accesso di Dussmann Service S.r.l. in ordine ai documenti di cui alla suindicata istanza di accesso;
 - la conseguente condanna delle Amministrazioni resistenti a esibire e rilasciare copia integrale non oscurata della suddetta documentazione;
2. di impegnare a favore del suddetto Studio Legale la spesa complessiva di Euro 18.064,38, oltre a IVA (22%) su imponibile, così per un importo complessivo pari a Euro 22.038,54, imputandola:
 - al Capitolo **3330/30** ad oggetto *"INCARICHI DI PATROCINIO LEGALE"* (Mis. 04 - Progr. 06 - Tit. 1 - Macro 103 - Piano Fin. V U. 1.03.02.11.006) del Bilancio 2025/2027 annualità 2025 esecutivo ai sensi di legge - esigibilità 2025;
3. di dare atto che, sulla base delle normative in vigore alla data odierna, l'impegno di spesa di cui al presente atto è compatibile con il programma dei pagamenti;
4. di attestare, con la sottoscrizione del presente atto, la legittimità, regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi e per gli effetti del combinato disposto dell'art. 147 bis del D.Lgs 267/2000 s.m.i. e dell'art. 4, comma 4, del vigente Regolamento per la disciplina del funzionamento e dei controlli interni (D.C.C. n. 5 del 26/02/2013);
5. di dare atto che il presente affidamento è soggetto agli obblighi di tracciabilità dei pagamenti di cui alla Legge n. 136/2010 e ss.mm.ii. ed è contraddistinto dal seguente codice identificativo di gara (CIG): B8E50B7BDA;
6. di trasmettere copia del presente provvedimento al Servizio Ragioneria per gli adempimenti conseguenti.

Con la sottoscrizione del presente atto, si attestano la legittimità, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi e per gli effetti del combinato disposto dell'art. 147 bis del D.Lgs. n. 264/2000 e s.m.i. e dell'art. 4 comma 4 del vigente Regolamento per la disciplina del funzionamento e dei controlli interni (D.C.C. n. 5 del 26.02.2013).

IL RESPONSABILE SETTORE III - Servizi Socio assistenziali, educativi, culturali, sportivi e commercio

Data 04 novembre 2025

(REBATTONI SILVIA) *

* Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa