

COMUNE DI VADO LIGURE
Settore VI Corpo Polizia Municipale

SITUAZIONE GESTIONALE
SERVIZI PUBBLICI LOCALI
DI RILEVANZA ECONOMICA

RELAZIONE EX ART. 30 D.LGS. n. 201/2022

RICOGNIZIONE PERIODICA DA EFFETTUARSI ENTRO IL 31/12/2023

1. CONTESTO DI RIFERIMENTO

A) NATURA E DESCRIZIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE

Il servizio consiste nella gestione economico-funzionale delle aree di sosta a pagamento comunali, istituite ai sensi dell'art. 7, comma 1, lett. f) del D. Lgs. 30 aprile 1992, n. 285 (Codice della Strada) e delle relative attrezzature presenti ed operanti sul territorio comunale, comprensiva dell'introito dei derivanti proventi e del ri-versamento al Comune di un canone annuo.

Nelle tre aree di parcheggio a pagamento, tutte realizzate nel centro cittadino, sono a disposizione dei conducenti un totale di n. 104 stalli di sosta per le autovetture.

B) CONTRATTO DI SERVIZIO

Il servizio prevede che la Ditta affidataria si faccia carico degli obblighi/oneri e delle attività di seguito elencate:

- presa in carico e gestione delle attrezzature, già presenti o installate nel corso del periodo di durata dell'affidamento, a mezzo delle quali è regolamentata la sosta nei parcheggi a pagamento pubblici;
- assistenza, manutenzione ordinaria e straordinaria, acquisto dei ricambi e dei materiali di consumo necessari a garantire il corretto funzionamento di tutte le apparecchiature;
- continua reperibilità e pronto intervento straordinario, per l'intero arco delle ventiquattr'ore, in tutti i giorni del periodo di affidamento del servizio (domeniche e festivi compresi);
- prelevamento periodico delle somme incassate dai dispositivi di pagamento, conteggio delle stesse, con verifica della corrispondenza rispetto agli importi indicati dalle apparecchiature e dal software gestionale, con incasso dei proventi e presentazione al Comune di un rendiconto annuale dei ricavi e delle spese, comprovate dalla relativa documentazione di dettaglio (scontrini dei corrispettivi degli incassi e fatture, ricevute, scontrini delle spese sostenute, ecc...);
- sorveglianza sul regolare e puntuale utilizzo da parte degli utenti delle apparecchiature di pagamento (parcometri), con vigilanza da parte di personale munito di qualifica di Ausiliario della sosta sull'effettivo pagamento e sulla corretta/visibile esposizione del relativo biglietto all'interno del veicolo, con redazione dei verbali di accertamento delle violazioni a carico dei conducenti inadempienti e conseguente consegna degli atti sanzionatori all'ufficio di Polizia Municipale.

Il servizio è stato affidato *in house* alla Società partecipata S.A.T. S.p.A., con determinazione del Responsabile del Settore VI Polizia Municipale n. 3249 del 30/12/2020, previa deliberazione del Consiglio Comunale n. 66 del 22/12/2020, per il periodo dal 01/01/2021 al 31/12/2029.

Non è previsto alcun contributo o altra forma di sovvenzione da parte del Comune a favore dell'Affidatario per il mantenimento dell'equilibrio economico-finanziario del servizio, il cui inerente rischio imprenditoriale è assunto integralmente dall'Affidatario ma - congiuntamente ad esso - gli è trasferito anche il potere reale di incidere sui fattori produttivi (risorse umane, innovazione e manutenzione impianti, relazioni con l'utenza).

Il canone annuo che l'Affidatario deve versare al Comune è pari al 72% del risultato economico della gestione del servizio, con un minimo garantito di € 10.000,00.

La politica tariffaria tende al contenimento dei costi per l'utenza (€ 1,00/ora), mentre, grazie alla previsione di un limite alla durata massima della sosta (max 2 h), si amplia la platea dei conducenti fruitori dei parcheggi, realizzando un'adeguata rotazione d'uso, anche nell'interesse degli operatori economici insediati nel centro cittadino.

C) SISTEMA DI MONITORAGGIO - CONTROLLO

Il Comando di Polizia Municipale svolge un controllo concomitante sulla gestione, con particolare riferimento alle funzioni di vigilanza svolte dagli addetti nominati Ausiliari della sosta.

2. IDENTIFICAZIONE SOGGETTO AFFIDATARIO

Il servizio è affidato alla Società partecipata S.A.T. Servizi Ambientali Territoriali S.p.A., con sede a Vado Ligure (SV) in Via Sardegna 2, partita IVA 01029990098, rispetto alla quale si indicano gli elementi di seguito riportati:

- tipologia di partecipazione: controllo analogo e partecipazione diretta;
- quote od azioni possedute dal Comune: n. 4.347.427 (pari al 78,76% capitale sociale);
- valore nominale: € 0,23/quota;
- costo di acquisizione: € 2,28/quota;
- valore della partecipazione rispetto al patrimonio netto della società: pari a nominali € 999.908,21;
- riconducibilità della società ad una delle categorie ex art. 4, commi 1-3, D.Lgs. n. 175/2016.

Con l'affidamento in *house providing* si è voluta valorizzare l'opportunità politico-istituzionale che un servizio di elevato impatto sulla qualità della vita dei cittadini permanga sotto il più diretto controllo pubblico, tenuto conto che l'istituzione e la gestione di aree di sosta a pagamento non ha come fine unico o prevalente quello di garantire al Comune l'entrata di proventi, bensì consente all'ente di disciplinare la sosta in determinate zone "sensibili" del territorio, al fine di limitarne la durata e garantire una maggiore rotazione d'uso dei parcheggi, consentendo l'adozione di speciali misure di regolamentazione che possano particolarmente integrarsi nel contesto socio-economico locale, in particolare incidendo positivamente sull'attività degli esercizi commerciali del centro pedonale.

L'attività di gestione delle aree di sosta a pagamento sul territorio comunale, per le sue caratteristiche tecniche, logistiche ed organizzative e per l'esigenza di garantire l'uniformità di esercizio, può essere condotta esclusivamente in economia dal Comune o affidata, in regime di privativa, ad un unico operatore economico.

Grazie all'affidamento a un Concessionario del servizio è possibile non distrarre parte del tempo di lavoro del personale del Comando di Polizia Municipale dallo svolgimento delle infungibili mansioni di polizia locale che ad esso competono in via principale e che maggiormente incidono sui livelli di sicurezza urbana e stradale.

Dal punto di vista della governance, la società a totale partecipazione pubblica garantisce semplicità ed immediatezza di regole decisionali a fronte dei più complessi equilibri che si debbono realizzare nelle società miste con socio operativo e dell'altrettanto complesso meccanismo di sola programmazione e controllo da parte del soggetto pubblico sull'affidatario individuato con gara.

L'affidamento *in house* consenta il mantenimento di equilibri di economicità, al netto del canone concessorio annuale da corrispondere al Comune, sia sul fronte del finanziamento/investimento per le infrastrutture necessarie al servizio, sia sul fronte dell'esercizio/gestione delle soste.

L'attività di gestione delle aree di parcheggio a pagamento, stante il limitato numero degli stalli di sosta disponibili e considerata la sua preminente valenza di servizio pubblico, testimoniata anche dalla politica comunale di contenimento delle tariffe, risulta una gestione a limitata redditività e, pertanto, scarsamente appetibile per operatori economici principalmente orientati al profitto, per cui, in caso di affidamento a privati di un servizio con siffatte peculiari caratteristiche, vi sarebbe il concreto rischio che il gestore, nell'intento di garantirsi comunque degli utili significativi, possa tendere a realizzare una gestione di livello qualitativo inferiore rispetto agli standard fin qui assicurati da S.A.T. S.p.A., la cui gestione pregressa è valutata positivamente in termini di efficacia, efficienza ed economicità.

L'opportunità dell'affidamento pluriennale a S.A.T. S.p.A. è anche motivata dall'esigenza di proseguire l'attività gestionale con pari modalità e obiettivi qualitativi, favorendo il progressivo rinnovo delle apparecchiature hardware e software impiegate per il controllo della sosta, grazie al prolungato periodo contrattuale ed alla conseguente possibilità di ammortamento degli investimenti.

3. ANDAMENTO ECONOMICO

Di seguito, per il triennio 2020-2022, si riportano i dati dei costi e dei ricavi complessivi della gestione, estrapolati dalla rendicontazione annuale degli incassi e delle spese richiesta all'Affidatario entro il 15 febbraio di ciascun anno con riferimento all'esercizio precedente, nonché quelli relativi al canone annuo versato al Comune dall'Affidatario.

Anno 2020

Costi totali:	€ 35.177,20 (comprensivi del canone minimo di € 10.000,00)
Ricavi totali:	€ 38.170,35
Canone:	€ 10.000,00 (minimo garantito)

Anno 2021

Costi totali:	€ 38.919,64 (comprensivi del canone minimo di € 10.000,00)
Ricavi totali:	€ 32.263,13
Canone:	€ 10.000,00 (minimo garantito)

Anno 2022

Costi totali:	€ 51.704,86 (comprensivi del canone minimo di € 10.000,00)
Ricavi totali:	€ 46.664,50
Canone:	€ 10.000,00 (minimo garantito)

4. QUALITÀ DEL SERVIZIO

I risultati della gestione risultano in linea con gli standard di qualità del servizio stabiliti contrattualmente.

In particolare, risultano raggiunti i valori attesi dei principali indicatori di qualità contrattuale, tecnica e connessa agli obblighi di servizio pubblico assunti dall'Affidatario di seguito indicati:

- l'Affidatario assicura la costante disponibilità di almeno un operatore destinato al servizio, individuato anche come Ausiliario della sosta; quest'ultimo addetto svolge adeguata vigilanza sulle aree di sosta, verificando il regolare pagamento e l'esposizione del relativo biglietto di attestazione sui veicoli, provvedendo all'accertamento delle violazioni a carico degli utenti inadempienti; detto controllo è richiesto almeno due volte al giorno, rispettivamente al mattino

- ed al pomeriggio, in orari differenziati concordati con il Comando di Polizia Municipale; considerata la funzione pubblica esercitata dagli addetti nominati Ausiliari della sosta, durante l'attività di vigilanza e nei contatti con l'utenza, gli stessi mantengono costantemente un comportamento corretto e consono alle mansioni attribuite, improntato alla tutela dell'immagine della Ditta affidataria e dell'Ente per conto del quale svolgono il servizio, con anche adeguata cura della persona e dell'abbigliamento;
- il personale addetto garantisce la verifica del costante regolare funzionamento delle apparecchiature installate nelle aree di sosta a pagamento, provvedendo direttamente alle necessarie operazioni di assistenza e manutenzione minuta, segnalando tempestivamente alla Ditta affidataria ogni problematica rilevata che necessiti di ulteriori interventi, mentre gli interventi di manutenzione più complessi sono affidati da S.A.T. S.p.A. a ditta specializzata;
 - in caso di guasti dei parcometri che ne compromettano temporaneamente la funzionalità, oltre a informare correttamente l'utenza, l'Affidatario ne dà tempestiva comunicazione al Comando di Polizia Municipale che, sulla base dei tempi previsti per il ripristino, valuta l'adozione di speciali misure alternative di regolamentazione della sosta (ad es. l'istituzione temporanea di zona disco);
 - il prelevamento delle somme incassate dai parcometri è organizzato secondo una tempistica adeguata a non pregiudicare o limitare la funzionalità delle apparecchiature di pagamento, evitando nel contempo eccessivi accumuli di denaro all'interno delle stesse; l'operazione di prelevamento e versamento delle somme deve comunque avvenire secondo una frequenza media di non più di 10 – 15 giorni, con riferimento ad ogni singola apparecchiatura.

5. OBBLIGHI CONTRATTUALI

La Società Concessionaria del servizio ha assicurato il valido svolgimento dell'attività gestionale affidata, con regolare adempimento degli obblighi contrattualmente assunti.

Dai risultati funzionali ed economici della gestione si rileva come l'affidamento *in house* costituisca la migliore opzione atta a garantire un elevato livello qualitativo del servizio a favore della collettività, senza costi diretti per l'ente e senza l'aumento degli oneri tariffari a carico dell'utenza che potrebbe derivare dal ricorso al mercato.

6. VINCOLI

La regolamentazione della sosta e l'attività di vigilanza sul rispetto da parte dei conducenti fruitori delle aree di parcheggio dell'obbligo di pagamento sono svolte nel rispetto delle pertinenti disposizioni del Codice della Strada (D.Lgs. 285/1992) e norme correlate.

7. CONSIDERAZIONI FINALI

Sulla scorta della verifica effettuata in relazione ai dati sopra esposti, la gestione del servizio svolta dall'Affidatario risponde ai principi di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa.

La gestione non ha impatti significativi sugli equilibri di bilancio dell'ente, che ha comunque garanzia dell'entrata costituita dal canone minimo annuale contrattualmente stabilito.

Attraverso l'affidamento *in house*, il Comune, oltre a fornire un servizio di elevata qualità a fronte di costi contenuti per l'utenza, realizza un risparmio in termini di minor impegno da parte dei propri dipendenti, specie il personale del Comando di Polizia Municipale, che può così dedicarsi ad altre mansioni ritenute prioritarie.

La Società partecipata riesce comunque a garantire il servizio grazie al fatto che gli stessi operatori sono impiegati anche in altre attività, tra cui il più remunerativo servizio di gestione dell'area di sosta a pagamento riservata ad autocaravan (area camper "Le Traversine" di Via Aurelia). Al momento, non si ravvisa l'opportunità di modifiche alle modalità di erogazione/gestione del servizio.

Il Responsabile del Settore VI Corpo Polizia Municipale
Dott. Domenico Cerveno

Firmato digitalmente da:
Domenico Cerveno
Data: 15/12/2023 12:35:32