COMUNE DI VADO LIGURE
Provincia di Savona

SETTORE TUTELA AMBIENTE

COMUNE DI VADO LIGURE

SITUAZIONE GESTIONALE
SERVIZI PUBBLICI LOCALI DI
RILEVANZA ECONOMICA

RELAZIONE EX ART. 30 D.LGS. n. 201/2022

Servizio pubblico locale di spazzamento, lavaggio e pulizia delle strade e delle aree pubbliche, raccolta, trasporto e conferimento a discarica o a recupero dei rifiuti e servizi affini attinenti all'igiene urbana.

RICOGNIZIONE PERIODICA DA
EFFETTUARSI ENTRO IL 31/12/2023

CONTESTO DI RIFERIMENTO

Per l'art. 2, c. 1, lett. d), del D.Lgs. 23 dicembre 2022 n. 201, sono "servizi di interesse economico generale di livello locale" o "servizi pubblici locali di rilevanza economica", «i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale».

Ai fini della verifica periodica della situazione gestionale del servizio pubblico locale prevista dall'art. 30 dello stesso decreto n. 201/2022, occorre definire adeguatamente il contesto di riferimento, con particolare riferimento alla tipologia di servizio pubblico, al contratto di servizio che regola il rapporto fra gestore ed ente locale ed alle modalità del monitoraggio e verifiche sullo stesso servizio.

NATURA E DESCRIZIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE - CONTRATTO DI SERVIZIO

La presente relazione è relativa al servizio pubblico locale di spazzamento, lavaggio e pulizia delle strade e delle aree pubbliche, raccolta, trasporto e conferimento a discarica o a recupero dei rifiuti e servizi affini attinenti all'igiene urbana.

Con Deliberazione della Giunta Comunale n. 110 del 05/08/2016 "Affidamento del servizio di spazzamento, lavaggio e pulizia delle strade e delle aree pubbliche, di raccolta differenziata, trasporto e conferimento a discarica dei rifiuti o a recupero, e di servizi affini attinenti all'igiene urbana dal 23/08/2016 al 31/12/2020", ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. n. 50/2016, è stato dato mandato al Responsabile del Settore Tutela Ambiente di dare attuazione, con propria determinazione di affidamento, agli indirizzi della deliberazione e procedere con la stipula di apposita convenzione di affidamento del servizio.

Con Determinazione n. 816 del 01/09/2016 del Responsabile del Settore Tutela Ambiente, è stato disposto di affidare, a far data dal 23/08/2016 e sino al 31/12/2020, alla Società S.A.T. S.p.A., il nuovo servizio di raccolta, trasporto e conferimento a discarica dei rifiuti solidi urbani ed assimilabili, nonché del servizio di spazzamento, lavaggio e pulizia delle strade e servizi affini attinenti all'igiene urbana come definito nel progetto approvato con D.G.C n. 77 del 20/6/2016. Il relativo contratto è stato stipulato in data 20/01/2017 (Rep. n. 3343).

Provincia di Savona, che opera in qualità di Ente di governo dell'Area Omogenea ai sensi del combinato disposto della L. n. 56/2014 (individuazione delle Province come enti di secondo livello), della L.R. n. 01/2014 (art. 14), e dell'art. 7, comma 1, lettera a) del D. Lgs. n 133/2014 (definizione degli enti di governo delle Aree Omogenee), ha approvato in via definitiva con D.C.P. n. 43 del 02/08/18 il "PIANO D'AREA OMOGENEA DELLA PROVINCIA DI SAVONA PER LA GESTIONE DEI RIFIUTI" cui ha fatto seguito la Delibera del Comitato d'Ambito per il Ciclo dei Rifiuti n. 08 del 06/08/18 di approvazione del "PIANO D'AMBITO REGIONALE DI GESTIONE DEI RIFIUTI". Nelle more della completa definizione della

procedura di affidamento d'ambito il Comune di Vado Ligure ha proceduto a prorogare l'affidamento del servizio in oggetto fino al 31/10/2023.

Provincia di Savona, con Deliberazione del Consiglio provinciale n. 30 del 08/08/2023 ad oggetto "Area Omogenea per la gestione dei rifiuti della provincia di Savona - Affidamento a S.A.T. S.p.A. del servizio di gestione dei rifiuti per tutti i Comuni appartenenti al Bacino di Affidamento Provinciale" ha deliberato di affidare SAT S.p.A. per anni 15 (quindici), l'organizzazione e la gestione delle attività relative all'igiene urbana (raccolta, trasporto, pulizia e lavaggio strade) nei 65 comuni appartenenti al Bacino di Affidamento "Provinciale" nelle modalità previste dal Piano Industriale approvato con Delibera di Consiglio Provinciale n. 8 del 28/02/2022 ed alle condizioni economiche di cui al relativo Piano Economico Finanziario.

In data 14/10/2023 è stato sottoscritto, tra Provincia di Savona e la Società S.A.T. S.p.A., il Contratto di Servizio per la Gestione Integrata dei rifiuti urbani nel Bacino di Affidamento "Provinciale" della Provincia di Savona. Verificato che, con nota prot. n. 20014 del 28/09/2023, la Società S.A.T. Servizi Ambientali Territoriali S.p.A. ha comunicato che, stante la prossima sottoscrizione del contratto per la gestione del servizio di igiene urbana per i 65 Comuni della Provincia di Savona coinvolti nell'area omogenea di affidamento provinciale, il canone di servizio e le modalità di remunerazione dei costi di smaltimento rimangono tal quali fino al 31/12/2023, come previsto dal PEF in essere, il Comune di Vado Ligure ha proceduto a prorogare l'affidamento del servizio in oggetto fino al 31/12/2023 (Determinazione R.G. n.2513 del 24/10/2023).

Il Gestore effettua il servizio in ottemperanza al vigente "Capitolato del servizio di spazzamento, lavaggio e pulizia delle strade e delle aree pubbliche, di raccolta, trasporto e conferimento a discarica dei rifiuti o a recupero, e di servizi affini attinenti all'igiene urbana" approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 77 del 20.06.2016 e allegato sub A al citato contratto stipulato in data 20/01/2017, Rep. n. 3343.

SAT dispone di mezzi di trasporto ed operativi di proprietà. I mezzi di trasporto sono autorizzati, registrati ed idonei alle attività per cui sono preposti. A tal scopo SAT è iscritta all'Albo Nazionale Gestori Ambientali - Sezione Regionale della Liguria (inizio attività di raccolta e gestione del servizio di smaltimento dei rifiuti solidi urbani 01/01/1993), con il numero GE00401.

SISTEMA DI MONITORAGGIO - CONTROLLO

Il monitoraggio-controllo della gestione del servizio è effettuato costantemente dal Comune di Vado Ligure, in particolare dal Settore Tutela Ambiente, sulla base della reportistica periodica messa a disposizione dal Gestore del servizio, nonché della verifica sul territorio anche in riscontro a segnalazioni da parte degli utenti e dei cittadini.

IDENTIFICAZIONE SOGGETTO AFFIDATARIO

La Società Servizi Ambientali Territoriali S.A.T. S.p.A. con sede legale in Vado Ligure, Via Sardegna 2, (P.IVA 01029990098), a partecipazione diretta su cui il Comune esercita il controllo analogo, è riconducibile ad una delle categorie ex art. 4, commi 1-3, D.Lgs. n. 175/2016.
Il Comune di Vado Ligure è proprietario di n. 4.347.427 azioni di S.A.T. S.p.A. (pari al 78,76% del capitale sociale), del valore nominale di Euro 0,23/quota.
Il costo di acquisizione delle azioni è pari a Euro 2,28/quota ed il valore della partecipazione rispetto al patrimonio netto della società è pari a nominali Euro 999.908,21.

ANDAMENTO ECONOMICO

Di seguito si riporta il prospetto delle entrate accertate relativamente alla TARI ordinaria, comprensivo il contributo del MIUR:

Annualità	2022	2021	2020
Euro	1.965.167,38	2.005.058,40	1.954.418,31

I dettagli circa le caratteristiche del servizio svolto da SAT SpA nel periodo 2022-2025 con riferimento alle attività da porre in essere per l'adeguamento ai nuovi standard di qualità che verranno introdotti dall'Autorità, nonché alle modalità e alle caratteristiche del servizio integrato di gestione dei RU e/o dei singoli servizi che lo compongono al fine del miglioramento delle prestazioni erogate agli utenti sono contenute nel Piano industriale che deve essere adottato dall'Assemblea dei Sindaci e approvato dal Consiglio Provinciale.

Analisi dei costi relativi al servizio per l'anno 2022

Ai fini della determinazione della tariffa del tributo i costi complessivi vengono suddivisi in costi generali del servizio e costi variabili, così definiti:

- **i costi generali del servizio** sono quelli necessari al finanziamento dei servizi di natura collettiva, quindi per assicurare un servizio di nettezza urbana alla cittadinanza intera e dovuti da tutti i soggetti passivi in modo omogeneo e proporzionale alla superficie occupata dall'utenza (si fa riferimento, ad esempio, allo spazzamento della viabilità pubblica, del verde pubblico e dei cimiteri, ai costi di manutenzione delle discariche esaurite e di finanziamento dell'investimento nonché dell'attività degli uffici comunali che organizzano e gestiscono la riscossione del tributo)
- **i costi variabili** sono quelli destinati alla copertura del servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti prodotti, quindi direttamente proporzionali alla potenziale produzione di rifiuti da parte delle diverse categorie di utenza domestica e non domestica.

La tariffa di riferimento è determinata pertanto seguendo il principio visto sopra della copertura integrale dei costi intesi come sommatoria dei costi generali e dei costi variabili, come riportati nelle seguenti tabelle:

Costi generali del servizio

SERVIZIO	SOGGETTO	COSTO (€)
Costi per l'attività di gestione delle tariffe e dei rapporti con gli utenti (CARC)	*Comune*	70.048,88
Costi generali di gestione (CGG)	*Comune*	6.748,82
Altri costi (COAL)	*SAT*	883,33
Accantonamenti per crediti (quota FCDE)	*Comune*	83.953,86
Costi per l'adeguamento agli standard di qualità TQRIF (CQ)	*SAT*	14.968,80
Costi per l'adeguamento agli standard di qualità TQRIF (CQ)	*Comune*	4.180,00
Costi generali di gestione (CGG)	*SAT*	144.387,51
Contributo MIUR		-3.914,90
Contributo Autorità Portuale		-105.595,09
Recupero evasione		-8.900,86
TOTALE		**206.760,35**

Costi variabili del servizio

SERVIZIO	SOGGETTO	COSTO (€)
Eco-tassa per conferimento in discarica	*Comune*	17.503,82
Proventi della vendita di materiale ed energia derivante da rifiuti (AR)	*SAT*	-4.485,95
Ricavi derivanti dai corrispettivi riconosciuti dal CONAI (AR_{CONAI})	*SAT*	-17.967,86
Costi dell'attività di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani indifferenziati	*SAT*	264.240,79
Costi dell'attività di trattamento e smaltimento dei rifiuti urbani CTS	*SAT*	10.335,60
Costi dell'attività di trattamento e recupero dei rifiuti urbani CTR	*SAT*	102.479,25
Accantonamenti per crediti (quota FCDE)	*Comune*	43.248,96
Costi operativi incentivanti fissi di cui all'articolo 8 del MTR COIEXPTF	*SAT*	24.313,76
Costi dell'attività di raccolta e trasporto delle frazioni differenziate	*SAT*	804.114,58
Costi dell'attività di spazzamento e di lavaggio	*SAT + Comune*	308.544,20
Ammortamenti	*SAT*	137.474,20
Remunerazione del capitale investito netto	*SAT*	53.493,94
Costi Operativi Incentivanti - aumento ecotassa	*Comune*	11.161,04
TOTALE		**1.754.456,34**

L'importo totale dei costi da coprire mediante tariffa ammonta dunque a **1.961.216,69 €.**

Determinazione della tariffa fissa

L'individuazione dei costi generali del servizio è necessaria alla definizione della tariffa fissa che si calcola dividendo gli stessi costi imputati alle due macrocategorie di utenza (domestica e non domestica) per la superficie complessiva occupata da ciascuna macrocategoria. In questo modo si ottiene un costo unitario per unità di superficie distinto e differente tra utenze domestiche e utenze non domestiche che coinciderà con la tariffa fissa (€/mq).
Al fine di determinare la tariffa è necessario ripartire tra le categorie di utenza domestica e non domestica l'insieme dei costi da coprire attraverso la tariffa secondo criteri razionali e assicurando comunque l'agevolazione prevista per le utenze domestiche di cui al comma 658 della L. 147/2013. Il riferimento a "criteri razionali" implica:

a) la necessità di esplicitare il criterio utilizzato, con correlativa insufficienza di una ripartizione priva di motivazione o meramente apodittica;
b) la razionalità del criterio, che deve quindi fondarsi su fatti o situazioni effettivamente indicative della globale attitudine a produrre rifiuti delle due macro-categorie di utenza;
c) la possibile pluralità di sistemi di ripartizione, individuabili in maniera certamente discrezionale, ma non arbitraria.

L'ente individua le misure relative alla copertura dei costi da parte delle utenze domestiche e non domestiche attraverso criteri di ponderazione relativi a superficie a ruolo e produzione di rifiuti, determinando la seguente ripartizione percentuale:

- Utenze domestiche 48,97%
- Utenze non domestiche 51,03%

Il gettito teorico è suddiviso quindi nel seguente modo tra macro castegorie:

Gettito	Totale	Importo utenze domestiche	Importo utenze non domestiche
Tariffa fissa	206.760,35	101.246,95	105.513,41
Tariffa variabile	1.754.456,34	859.126,74	895.329,60
Totale UD e UND	***1.961.216,69***	*960.373,69*	*1.000.843,00*

COMUNE DI VADO LIGURE
Provincia di Savona

SETTORE TUTELA AMBIENTE

Per l'anno 2022, nel rispetto delle regole stabilite dall'articolo 5 della Deliberazione 443/2020/R/Rif di ARERA, sono state approvate le tariffe TARI esposte di seguito:

Tariffe per utenze domestiche – anno 2022

Fascia	(n) componenti nucleo abitativo	TF_{ud} (€/mq)	TV_{ud} (€/mq)	T_{ud} (€/mq)
FASCIA A	*1*	*0,26*	*1,89*	**2,15**
FASCIA B	*2*	*0,26*	*2,21*	**2,47**
FASCIA C	*3*	*0,26*	*2,42*	**2,68**
FASCIA D	*4*	*0,26*	*2,57*	**2,83**
FASCIA E	*>4*	*0,26*	*2,70*	**2,96**

Tariffe per utenze non domestiche – anno 2022

Attività Produttive	TF_{und} (€/mq)	TV_{und} (€/mq)	T_{und} (€/mq)
Musei, biblioteche, scuole, associazioni, luoghi di culto	*0,50*	*1,64*	***2,14***
Cinematografi e teatri	*0,50*	*1,29*	***1,79***
Autorimesse e magazzini senza alcuna vendita diretta	*0,50*	*1,57*	***2,07***
Campeggi, distributori carburanti, impianti sportivi	*0,50*	*2,21*	***2,71***
Stabilimenti balneari	*0,50*	*0,68*	***1,18***
Esposizioni, autosaloni	*0,50*	*1,56*	***2,06***
Alberghi con ristorante, agriturismi con ristorazione	*0,50*	*3,56*	***4,06***
Alberghi e agriturismi senza ristorante, pensioni, bed & breakfast	*0,50*	*3,39*	***3,89***
Case di cura e riposo	*0,50*	*4,18*	***4,68***
Ospedali	*0,50*	*4,18*	***4,68***
Uffici, agenzie, studi professionali, laboratori analisi	*0,50*	*5,22*	***5,72***
Banche ed istituti di credito	*0,50*	*5,16*	***5,66***
Negozi abbigliamento, calzature, libreria, cartoleria, ferramenta e altri beni durevoli	*0,50*	*5,07*	***5,57***
Edicola, farmacia, tabaccaio, plurilicenze	*0,50*	*5,07*	***5,57***
Negozi particolari quali filatelia, tende e tessuti, tappeti, cappelli e ombrelli, antiquariato; commercio all'ingrosso	*0,50*	*3,73*	***4,23***
Banchi di mercato beni durevoli	*0,50*	*9,56*	***10,06***
Attività artigianali tipo botteghe: parrucchiere, barbiere, estetista	*0,50*	*5,06*	***5,56***
Attività artigianali tipo botteghe: falegname, idraulico, fabbro, elettricista, attività edilizia	*0,50*	*4,48*	***4,98***
Carrozzeria, autofficina, elettrauto	*0,50*	*3,44*	***3,94***
Attività industriali con capannoni di produzione	*0,50*	*2,08*	***2,58***

COMUNE DI VADO LIGURE
Provincia di Savona

SETTORE TUTELA AMBIENTE

Attività Produttive	TF_{und} (€/mq)	TV_{und} (€/mq)	T_{und} (€/mq)
Attività artigianali di produzione beni specifici, frantoi	*0,50*	*4,20*	***4,70***
Ristoranti, trattorie, osterie, pizzerie, pub	*0,50*	*14,98*	***15,48***
Mense, birrerie, amburgherie	*0,50*	*14,98*	***15,48***
Bar, caffè, pasticceria, gelateria	*0,50*	*16,23*	***16,73***
Supermercato, pane e pasta, macelleria, salumi e formaggi, generi alimentari	*0,50*	*9,92*	***10,42***
Plurilicenze alimentari e/o miste	*0,50*	*6,38*	***6,88***
Ortofrutta, pescherie, fiori e piante, pizza al taglio	*0,50*	*10,29*	***10,79***
Ipermercati di generi misti	*0,50*	*5,97*	***6,47***
Banchi di mercato generi alimentari	*0,50*	*15,35*	***15,85***
Discoteche, night club, sale giochi e scommesse	*0,50*	*5,06*	***5,56***

COMUNE DI VADO LIGURE
Provincia di Savona

SETTORE TUTELA AMBIENTE

QUALITÀ DEL SERVIZIO

Il servizio è stato sempre effettuato con efficacia e tempestività. Al 2022 i risultati di raccolta differenziata hanno evidenziato un, seppur lieve, calo. La percentuale di raccolta differenziata nell'anno 2022 si è attestata al 61,68 % (D.G.R. Liguria n. 573/2023) ed il Comune di Vado Ligure non ha raggiunto l'obiettivo di legge di raccolta differenziata fissato al 65%, così come era accaduto anche nel 2021.
I fattori che hanno contribuito a determinare il mancato conseguimento dei risultati previsti sono diversi, fra gli altri si ritiene di individuare:

- migrazione del rifiuto adottata in particolare dalla fetta della popolazione meno attenta e impegnata nella differenziazione del rifiuto;
- gli effetti del periodo COVID-19, durante il quale il principio della differenziazione era stato fortemente indebolito ed il ritorno alle precedenti abitudini può non essere immediato;
- il continuo procrastinare dell'affidamento del servizio su scala d'ambito provinciale che non consente ai gestori una programmazione più compiuta e armonizzata;
- il costante incremento di presenze legate al turismo nella stagione estiva;

CONSIDERAZIONI FINALI

All'esito dell'analisi dei dati sopra riportati, la gestione del servizio svolta dall'Affidatario risponde ai principi di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa e non altera gli equilibri di bilancio dell'ente poichè i costi sono, per legge, integralmente coperti dalla tariffa imposta agli utenti del servizio (TARI) d'altro canto poiché il comune è socio al 78,76% della società affidataria SAT SpA, lo stesso partecipa sostanzialmente anche agli utili che la stessa ricava dal servizio in maniera non irrilevante.
Il servizio pubblico locale in oggetto viene svolto nel pieno rispetto di quanto definito nel vigente capitolato di servizio, così come approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 77 del 20.06.2016 e allegato sub A al citato contratto stipulato in data 20/01/2017, Rep. n. 3343.
La Società S.A.T. S.p.A., in ogni caso, si è dimostrata sempre ampiamente collaborativa, disponibile a mettere in atto interventi e procedure per risolvere criticità o esigenze particolari del Comune. Sono conservate agli atti le tracce di segnalazioni, corrispondenze e dei relativi interventi effettuati.
Al momento, non si ravvisa l'opportunità di modifiche alle modalità di erogazione/gestione del servizio tenuto conto peraltro che in data 14/10/2023 è stato sottoscritto, tra Provincia di Savona e la Società S.A.T. S.p.A., il Contratto di Servizio per la Gestione Integrata dei rifiuti urbani nel Bacino di Affidamento "Provinciale" della Provincia di Savona per cui la gestione del servizio è, da quella data, regolata dell'affidamento effettuato dell'ente di Bacino Provincia di Savona e non più dal Comune di Vado Ligure.

Vado Ligure, 18/12/2023

IL RESPONSABILE
SETTORE TUTELA AMBIENTE
Ing. Fabio Tognetti

Firmato digitalmente da:
TOGNETTI FABIO
Data: 18/12/2023 07:42:48